



Verwaltungsgericht des Kantons Zürich

Rechenschaftsbericht  
an den Kantonsrat

2020

## Sechzigster Rechenschaftsbericht des Verwaltungsgerichts

Das Verwaltungsgericht an den Kantonsrat

Gemäss § 35 Abs. 2 des Verwaltungsrechtspflegegesetzes vom 24. Mai 1959, § 116 Abs. 2 des Steuergesetzes vom 8. Juni 1997 und § 336 Abs. 2 des Planungs- und Baugesetzes vom 7. September 1975 berichten wir Ihnen über die Tätigkeit des Verwaltungsgerichts und der unter seiner Aufsicht stehenden Behörden und Angestellten im Jahr 2019. Beigefügt sind die dem Bericht zugrunde liegenden Statistiken sowie die übrigen Verzeichnisse.

Zürich, 15. März 2021

*Im Namen des Verwaltungsgerichts*

Der Präsident:  
lic. iur. Andreas Frei

Die Generalsekretärin:  
lic. iur. Lucia Eigensatz

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>Seite</b>
Das Wichtigste in Kürze	5–8
Verwaltungsgericht	9–33
1. Bericht	9–17
1.1 Wahlen/Anstellungen/Austritte	9
1.2 Bestand/Zusammensetzung	10
1.3 Zuständigkeitsbereiche	14
1.4 Geschäftsgang	15
1.5 Anfechtung vor Bundesgericht	16
1.6 Finanzielle Entwicklung	17
1.7 Aufsicht über die unteren Instanzen	17
2. Gemeinsame Justizverwaltung der obersten kantonalen Gerichte	17
3. Statistiken	18–29
3.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsmittelarten	18
3.2 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	19–21
3.3 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	22–24
3.4 Verfahrensdauer	25
3.4.1 Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	25–27
3.4.2 Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	28
3.5 Anfechtung vor Bundesgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	29
4. Grafische Darstellungen	30–33
4.1 Eingänge nach Rechtsmittelarten	30
4.2 Eingänge nach Rechtsgebieten	30
4.3 Erledigungsart	31
4.4 Verfahrensdauer	31
4.5 Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	32
4.6 Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	33
Baurekursgericht	34–45
1. Bericht	34–38
1.1 Wahlen/Anstellungen/Austritte	34
1.2 Bestand/Zusammensetzung	34
1.3 Zuständigkeitsbereiche	37
1.4 Geschäftsgang	37
1.5 Anfechtung vor Verwaltungsgericht	38
1.6 Finanzielle Entwicklung	38
2. Statistiken	39–42
2.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	39
2.2 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	40
2.3 Verfahrensdauer	41
2.3.1 Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	41
2.3.2 Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	41
2.4 Anfechtung vor Verwaltungsgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	42

3.	Grafische Darstellungen	43–45
3.1	Eingänge nach Rechtsgebieten	43
3.2	Erledigungsart	43
3.3	Verfahrensdauer	44
3.4	Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	44
3.5	Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	45
Steuerrekursgericht		46–57
1.	Bericht	46–50
1.1	Wahlen/Anstellungen/Austritte	46
1.2	Bestand/Zusammensetzung	47
1.3	Zuständigkeitsbereiche	48
1.4	Geschäftsgang	48
1.5	Anfechtung vor Verwaltungsgericht	49
1.6	Finanzielle Entwicklung	50
2.	Statistiken	51–54
2.1	Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	51
2.2	Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	52
2.3	Verfahrensdauer	53
2.3.1	Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	53
2.3.2	Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	54
2.4	Anfechtung vor Verwaltungsgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	54
3.	Grafische Darstellungen	55–57
3.1	Eingänge nach Rechtsgebieten	55
3.2	Erledigungsart	55
3.3	Verfahrensdauer	56
3.4	Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	56
3.5	Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	57
Schätzungskommissionen		58–59
1.	Bericht	58
1.1	Wahlen/Anstellungen/Austritte	58
1.2	Bestand/Zusammensetzung	58
2.	Statistiken über Art und Umfang der Tätigkeit	59

## **Das Wichtigste in Kürze**

[...] S. 5-6

### **2. Geschäftsgang des Baurekursgerichts**

Das Baurekursgericht blickt trotz Corona-Pandemie auf ein erfolgreiches Geschäftsjahr zurück. Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse stieg im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr erneut und deutlich von 815 auf 956 (inkl. Massenrekurs mit 59 Eingängen). Die Erledigungen konnten trotz der Lockdown-bedingten Verschiebung von Augenscheinterminen in 79 Verfahren von 745 auf 884 gesteigert werden. Die Pendenzen stiegen per Ende Jahr auf einen Stand von 701 Geschäften (Vorjahr: 629). Die durchschnittliche Verfahrensdauer (unter Berücksichtigung der Sistierungszeiten) belief sich im Berichtsjahr auf 3,6 Monate (Vorjahr: 3,7 Monate). Innert der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten (§ 339a PBG) wurden 90 % der Verfahren erledigt (Vorjahr: 92 %).

Bei einem Aufwand von 5,25 Mio. (Vorjahr: 5,33 Mio.) Franken und einem Ertrag von 1,93 Mio. (Vorjahr: 1,94 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,32 Mio. (Vorjahr: 3,39 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von Fr. 3'760.- (Vorjahr: Fr. 4'455.-) führte.

Kaspar Plüss trat per 31. Januar 2020 als Baurichter und Vizepräsident der 3. Abteilung zurück. Mit Plenarbeschluss vom 7. Februar 2020 wurde Roland Fraefel zum neuen Vizepräsidenten ad interim der 3. Abteilung gewählt. Mit Beschlüssen vom 27. Mai und 5. Juni 2020 konstituierte sich das Baurekursgericht für die zweite Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 neu bzw. besetzte das Vizepräsidium der 3. Abteilung neu. Mit Plenarbeschluss vom 31. August 2020 wurde der am 17. August 2020 vom Kantonsrat als ordentlicher Richter und Nachfolger des zurückgetretenen Kaspar Plüss gewählte Daniel Willi zum Mitglied der 2. Abteilung gewählt.

Im juristischen Sekretariat war im Berichtsjahr eine Neuanstellung zu verzeichnen.

Auf der Website des Baurekursgerichts ([www.baurekursgericht-zh.ch](http://www.baurekursgericht-zh.ch)) stehen der Öffentlichkeit neben allgemeinen Informationen aktuelle Entscheide und eine Entscheiddatenbank mit Urteilen ab 1990 zur Einsicht offen.

[...] S. 8-33

# Baurekursgericht

## 1. Bericht

### 1.1 Wahlen/Anstellungen/Austritte

Kaspar Plüss trat per 31. Januar 2020 als Baurichter und Vizepräsident der 3. Abteilung zurück. Als dessen Nachfolger wurde am 17. August 2020 Daniel Willi vom Kantonsrat als ordentlicher Richter gewählt.

Im juristischen Sekretariat war im Berichtsjahr folgender Eintritt zu verzeichnen:  
Wegmann Paul, Dr. iur., per 1. Februar 2020

### 1.2 Bestand/Zusammensetzung

Mit Plenarbeschluss vom 7. Februar 2020 wurde Roland Fraefel zum neuen Vizepräsidenten ad interim der 3. Abteilung gewählt. Mit Beschlüssen vom 27. Mai und 5. Juni 2020 konstituierte sich das Baurekursgericht für die zweite Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 bzw. besetzte das Vizepräsidium der 3. Abteilung neu. Mit Plenarbeschluss vom 31. August 2020 wurde der am 17. August 2020 vom Kantonsrat als ordentlicher Richter gewählte Daniel Willi zum Mitglied der 2. Abteilung gewählt.

Aufgrund dieser Plenarbeschlüsse sowie weiterer Beschlüsse über die personelle Zuordnung der Kanzlei setzte sich das Baurekursgericht am 31. Dezember 2020 wie folgt zusammen:

#### **Gerichtspräsident**

Dr. Philipp Reto

#### **Gerichtsvizepräsident**

Linsi Walter

### **1. Abteilung**

Abteilungspräsident: Linsi Walter, dipl. Bauingenieur HTL/STV, Pfäffikon  
Abteilungsvicepräsident: Reinhardt Claude, dipl. Architekt ETH/SIA, Erlenbach  
Baurichter/in: Bosshard Beatrice, dipl. Landschaftsarchitektin HTL,  
Winterthur  
Hurter Christian, dipl. Bauingenieur ETH/MBA HSG, Unternehmer, Uetikon am See

Abteilungssekretariat: Karagüven Cansel  
Sgier Claudia

### **2. Abteilung**

Abteilungspräsident: Rütimann Peter, lic. iur., Rechtsanwalt, Mediator, Winterthur  
Abteilungsvicepräsident: Bergmann Adrian, dipl. Bautechniker TS, Unternehmer, Meilen  
Baurichter: Terzi Stefano, dipl. Architekt ETH/SIA, Winterthur  
Willi Daniel, dipl. Bauingenieur ETH, Wädenswil

Abteilungssekretariat: Bartholet Karin  
Gerig Claudia

### **3. Abteilung**

Abteilungspräsident: Müller Felix, dipl. Architekt ETH/SIA, Ellikon an der Thur  
Abteilungsvicepräsidentin: Ziegler Sabine, Geschäftsleiterin, dipl. Natw. ETH, Mediatorin, Zürich  
Baurichter: Farner Martin, Landschaftsarchitekt HTL, Guntalingen  
Fraefel Roland, dipl. Architekt FH/SIA, Uster

Abteilungssekretariat: Imboden Rita

### **4. Abteilung**

Abteilungspräsident: Philipp Reto, Dr. sc. nat., dipl. Geologe ETH/SIA, Winterthur  
Abteilungsvicepräsident: Hany Urs, dipl. Bauingenieur HTL/SIA, Niederhasli  
Baurichter: Seiler Alexander, lic. iur., Rechtsanwalt, dipl. Bauingenieur  
ETH, Bachenbülach  
Madianos Andreas, Bsc FHO in Raumplanung, Winterthur

Abteilungssekretariat: Schumacher Siro

## **Ersatzmitglieder**

Berger Antoine, dipl. Ing. FH Landschaftsarchitektur, Kilchberg  
Brogle Ivo, dipl. Bauführer/Bauleiter, Illnau  
Brunner Ulrich, dipl. Bauing. ETH/SIA, MBA INSEAD, Erlenbach  
Büchi-Vögeli Ruth, dipl. Ing.-Agr. ETH, Bäuerin, Elgg\*  
Dittli Daniel, dipl. Architekt ETH/SIA, Zürich  
Kessler Frank Martin, dipl. Ing. ETH/SIA, MAS BA, Zürich\*  
Kisker Gabriele, dipl. Architektin ETH, Zürich  
Meier Peter K., eidg. dipl. Immobilientreuhänder, dipl. Bauführer SBA TS, Lindau  
Patt Marlen, dipl. Architektin ETH/SIA, lic. iur., Uster  
Räuftlin Ursula, dipl. Kulturing. ETH/SIA, Uster  
Savary Kosmas, dipl. Ing. ETH, Zürich\*  
Schlatter Kurt, eidg. dipl. Immobilientreuhänder, Rümlang

\* Fachleute der Land- und Forstwirtschaft

## **Gerichtskanzlei**

Kanzleichefin: Hemerka Bonetti Martina, lic. iur.  
1. Kanzleichefin-Stv.: Suter-Pfannes Christine, lic. iur.  
2. Kanzleichefin-Stv.: Mahler Andreas, lic. iur.

Gerichtsschreiber/innen: Brühwiler Stefan, lic. iur.  
Durisch Robert, lic. iur.  
Forster Christoph, lic. iur.  
Greco Gianfranco, lic. iur.  
Herzig-Herren Nicole, lic. iur.  
Kälin Lisa, lic. iur.  
Kuhn Andrea, lic. iur.  
Liebherr Viviane, MLaw  
Marioni-Quadranti Elena, lic. iur.  
Rüsch Karin, lic. iur.  
Schubert Patrizia, lic. iur.  
Schweikert Daniel, lic. iur.  
Thiébaud Alain, Dr. iur.  
Vonlanthen Fabian, lic. iur.  
Wegmann Paul, Dr. iur.

Rechnungssekretär: Zemp Näff Andreas  
Rechnungssekretär-Stv.: Schmied-Florin Katrin  
Verwaltungssekretärin: Traber Monika  
Ausfertigung/Weiterzüge: Sgier Claudia  
Bachmann Nico



### **1.3 Zuständigkeitsbereiche**

Bezüglich der Verteilung der Geschäfte auf die einzelnen Abteilungen konstituierte sich das Baurekursgericht am 27. Mai 2020 für die zweite Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 wie folgt:

#### **1. Abteilung**

Geschäfte betreffend die Bezirke Zürich und Dietikon; örtliche Zuständigkeit.  
Geschäfte betreffend Grunderwerb durch Personen im Ausland (§ 4 lit. c des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland); sachliche Zuständigkeit.

#### **2. Abteilung**

Geschäfte betreffend die Bezirke Affoltern, Horgen und Meilen (Gemeinden Zollikon, Küsnacht, Zumikon, Erlenbach, Herrliberg, Meilen und Uetikon am See); örtliche Zuständigkeit.

#### **3. Abteilung**

Geschäfte betreffend die Bezirke Uster, Pfäffikon, Hinwil und Meilen (Gemeinden Männedorf, Stäfa, Oetwil am See und Hombrechtikon); örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend landwirtschaftliche Streitigkeiten gemäss Landwirtschaftsgesetz (§ 70 Abs. 3 des Landwirtschaftsgesetzes); sachliche Zuständigkeit.

#### **4. Abteilung**

Geschäfte betreffend die Bezirke Dielsdorf, Bülach, Andelfingen und Winterthur; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Anordnungen der Gebäudeversicherung Kanton Zürich (§ 76 des Gesetzes über die Gebäudeversicherung) und betreffend Anordnungen im Feuerwehrewesen (§ 37 Abs. 2 des Gesetzes über die Feuerpolizei und das Feuerwehrewesen); sachliche Zuständigkeit.

### **1.4 Geschäftsgang**

Die Präsidentenkonferenz traf sich am 30. Januar 2020 zu einer Sitzung, an welcher vorab der Rechenschaftsbericht 2019 verabschiedet wurde.

Die vier Abteilungen führten im Berichtsjahr insgesamt 257 Augenscheine durch (107 Abteilungs- und 150 Referentenaugenscheine) und behandelten in 97 Sitzungen 924 Geschäfte (inkl. Fallbesprechungen). Die Erledigungen konnten trotz der Lockdown-bedingten Verschiebung von Augenscheinterminen in 79 Verfahren deutlich von 745 auf 884 gesteigert werden. Die Art der Erledigung und deren Verteilung auf die verschiedenen Sachgebiete sind aus den nachfolgenden Statistiken ersichtlich. Mit Bezug auf die Verfahrensabschreibungen (Rückzug oder Gegenstandslosigkeit) ist zu bemerken, dass ein grosser Teil

auf intensive Bemühungen des Baurekursgerichts zur Förderung einer gütlichen Lösung zurückzuführen ist.

Die Rekurseingänge stiegen gegenüber dem Vorjahr deutlich von 815 auf 956 (inkl. Massenrekurs mit 59 Eingängen), wobei 76,5 % dem Rechtsgebiet Baupolizei-, Umweltschutzrecht und baurechtliches Verfahren (Baubewilligungen bzw. Bauverweigerungen) zugeordnet wurden. Landwirtschaftliche Streitigkeiten nach dem Landwirtschaftsgesetz, für welche das Baurekursgericht seit dem 1. Januar 2012 zuständig ist, wurden auch im 9. Jahr noch nicht an das Gericht herangetragen.

Die durchschnittliche Verfahrensdauer betrug 3,6 Monate (Vorjahr: 3,7 Monate). Trotz der Lockdown-bedingten Verschiebung von Augenscheinterminen und zwei Gerichtsschreiberinnen im Mutterschafts- bzw. einer Gerichtsschreiberin im Anwaltsurlaub konnten 90 % der Fälle innerhalb von 6 Monaten erledigt werden (Vorjahr 92 %). Innert 8 Monaten wurden 94 %, innert 10 Monaten 97 % der Fälle abgeschlossen. Per Ende des Berichtsjahrs waren 701 Fälle pendent (Vorjahr: 629). Davon waren 382 vorwiegend wegen Vergleichsverhandlungen zwischen den Parteien oder wegen Projektanpassungen durch die Bauherrschaften sistiert (Vorjahr: 369). In den übrigen Fällen lief der Schriftenwechsel oder waren die Geschäfte in urteilsvorbereitender Bearbeitung.

### **1.5 Anfechtung vor Verwaltungsgericht**

141 im Berichtsjahr ergangene Entscheide des Baurekursgerichts wurden an das Verwaltungsgericht weitergezogen (Vorjahr: 137). Bei den 157 Erledigungen von das Baurekursgericht betreffenden Beschwerden durch das Verwaltungsgericht resultierten 24 Gutheissungen, 12 teilweise Gutheissungen und 8 Rückweisungen. 92 Beschwerden wurden abgewiesen und deren 21 formell erledigt (Abschreibung, Nichteintreten).

### **1.6 Finanzielle Entwicklung**

Bei einem Aufwand von 5,25 Mio. (Vorjahr: 5,33 Mio.) Franken und einem Ertrag von 1,93 Mio. (Vorjahr: 1,94 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,32 Mio. (Vorjahr: 3,39 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von Fr. 3'760.- (Vorjahr: Fr. 4'455.-) führte.

Eine ausführliche Kommentierung der finanziellen Situation findet sich im «Geschäftsbericht und Rechnung 2020» des Regierungsrats (Rechtspflege, Buchungskreis 9065).

## 2. Statistiken

### 2.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten

	Übertrag vom Vorjahr 2019	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	15	12	27	19	8
Bau-/Niveau- und weitere Linien	4	5	9	4	5
Quartierplan, Grenzberreinigung	7	4	11	5	6
Natur-/Heimatschutz	67	113	180	62	118
Baupolizei	453	731	1184	687	497
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	29	14	43	27	16
Gewässerschutz	25	32	57	34	23
Strassenrecht	7	7	14	10	4
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	1	0	1
Gebäudeversicherung	4	7	11	9	2
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0
Verschiedenes	17	31	48	27	21
<b>Total</b>	<b>629</b>	<b>956</b>	<b>1585</b>	<b>884</b>	<b>701</b>

Grafische Darstellung siehe Seite 43.

## 2.2 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart

	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung	
					gänzliche	teilweise
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	19	1	6	10	2	0
Bau-/Niveau- und weitere Linien	4	2	0	2	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	5	0	3	0	0	2
Natur-/Heimatschutz	62	3	31	12	10	6
Baupolizei	687	36	379	152	60	60
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	27	0	13	9	2	3
Gewässerschutz	34	3	12	14	4	1
Strassenrecht	10	2	2	4	2	0
UVP-pflichtige Vorhaben	0	0	0	0	0	0
Gebäudeversicherung	9	0	2	6	1	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	27	3	16	4	2	2
<b>Total</b>	<b>884</b>	<b>50</b>	<b>464</b>	<b>213</b>	<b>83</b>	<b>74</b>

Grafische Darstellung siehe Seite 43.

## 2.3 Verfahrensdauer

### 2.3.1 Erledigte Geschäfte

Über die Dauer des Verfahrens vom Eingang des Rechtsmittels bis zum Entscheid gibt folgende Tabelle Aufschluss:

	Anzahl	0-3 Monate	>3-6 Monate	>6-12 Monate	>12-24 Monate	>24 Monate
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	19	4	8	1	6	0
Bau- und Niveaulinien	4	2	2	0	0	0
Quartierplan	5	3	0	0	2	0
Natur- und Heimatschutz	62	24	25	9	4	0
Baupolizei	687	298	327	60	1	1
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	27	9	15	3	0	0
Gewässerschutz	34	10	21	3	0	0
Strassenrecht	10	2	6	2	0	0
UVP-pflichtige Vorhaben	0	0	0	0	0	0
Gebäudeversicherung	9	1	8	0	0	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	27	19	8	0	0	0
<b>Total</b>	<b>884</b>	<b>372</b>	<b>420</b>	<b>78</b>	<b>13</b>	<b>1</b>

Grafische Darstellung siehe Seite 44.

### 2.3.2 Hängige Geschäfte

Am 31. Dezember 2020 waren folgende überjährige Geschäfte anhängig:

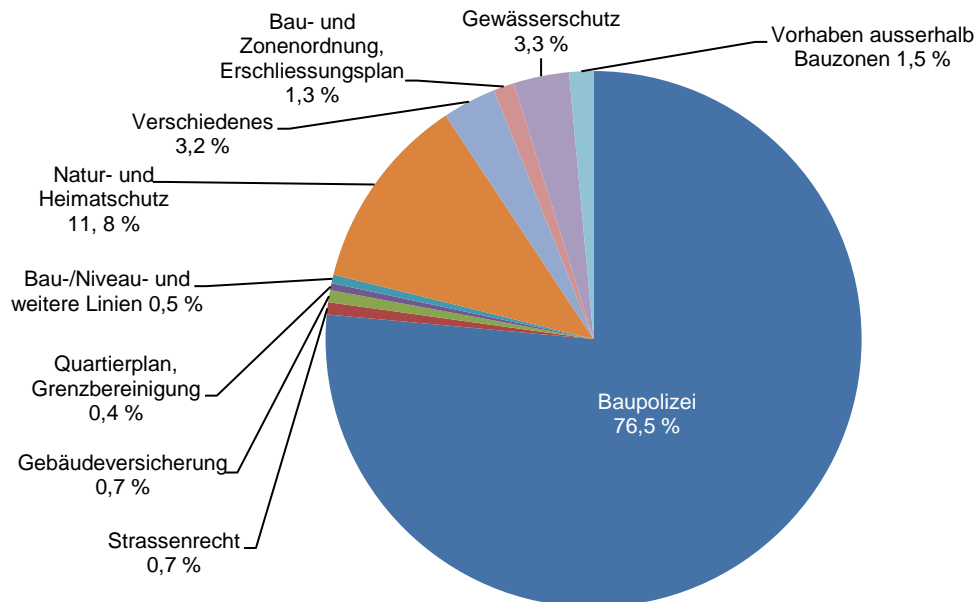
	länger als 1 Jahr	länger als 2 Jahre
Total aus allen Rechtsgebieten	147	69
Davon sistiert	133	65

## 2.4 Anfechtung vor Verwaltungsgericht (Stand: 15.03.2021)

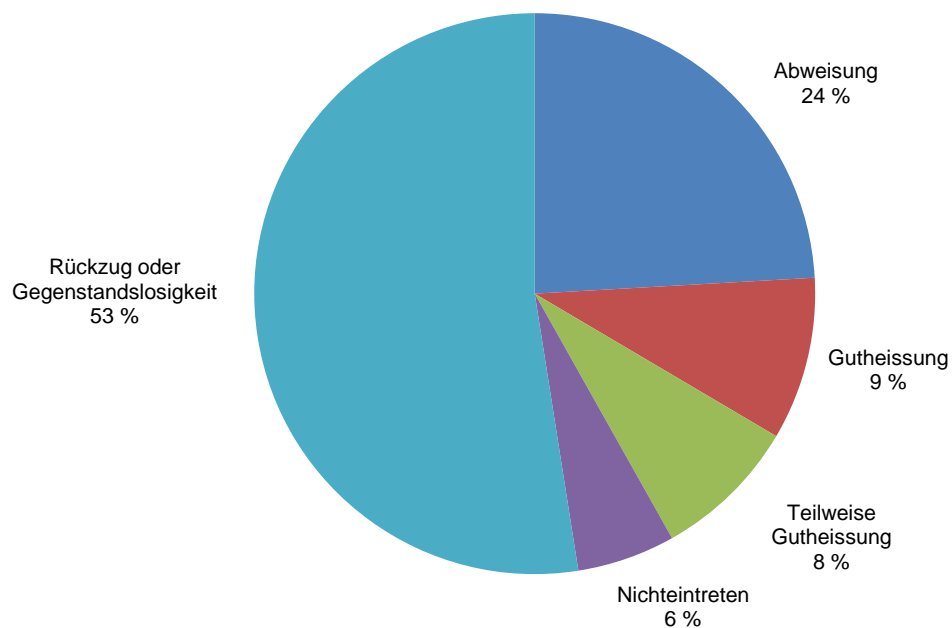
Erledigung durch das Baurekursgericht	Anzahl Weiterzüge	Anzahl Erledigungen durch das Verwaltungsgericht (Diese Statistik wird jährlich nachgeführt.)						
		Rückzug/Gegenstandslosigkeit	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	Rückweisung	Pendent
2016	113	8	2	74	6	12	8	3
2017	96	8	2	56	12	12	6	0
2018	129	10	5	72	14	13	15	0
2019	137	11	5	79	15	12	6	9
2020	141	5	2	28	9	3	3	91

### 3. Grafische Darstellungen des Baurekursgerichts

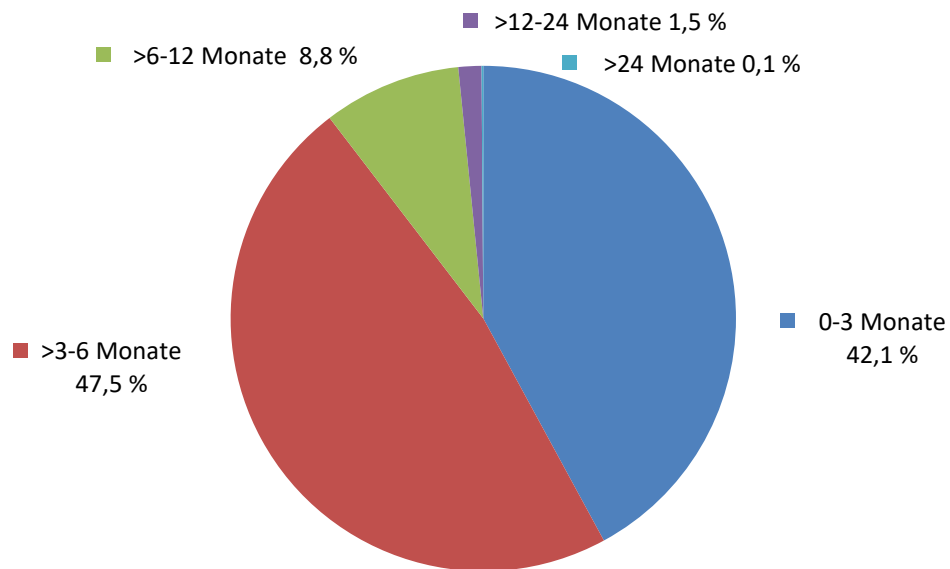
#### 3.1 Eingänge nach Rechtsgebieten



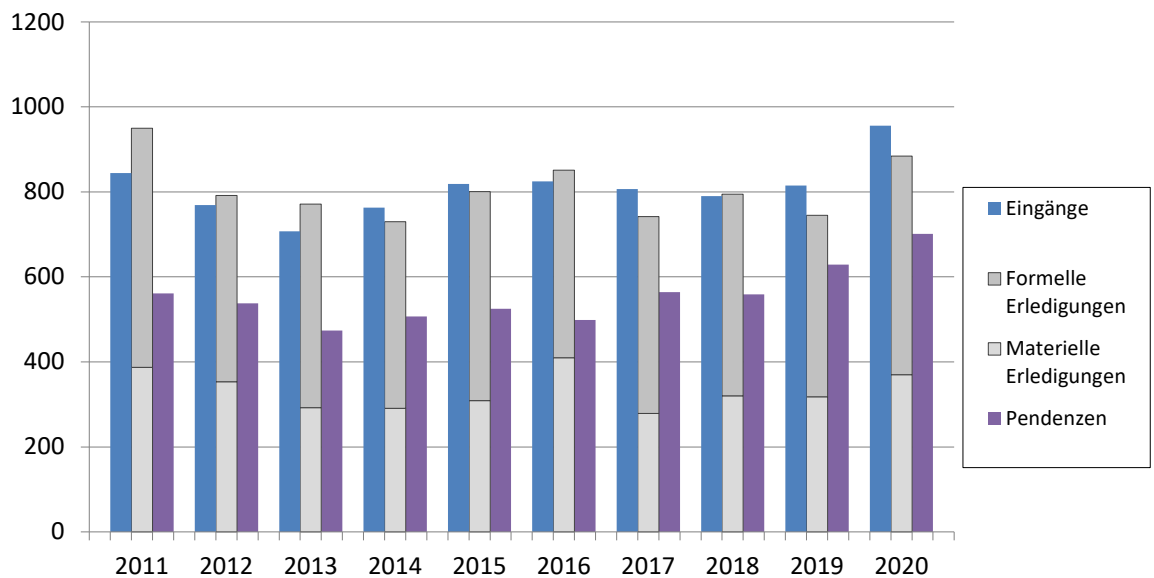
#### 3.2 Erledigungsart



### 3.3 Verfahrensdauer

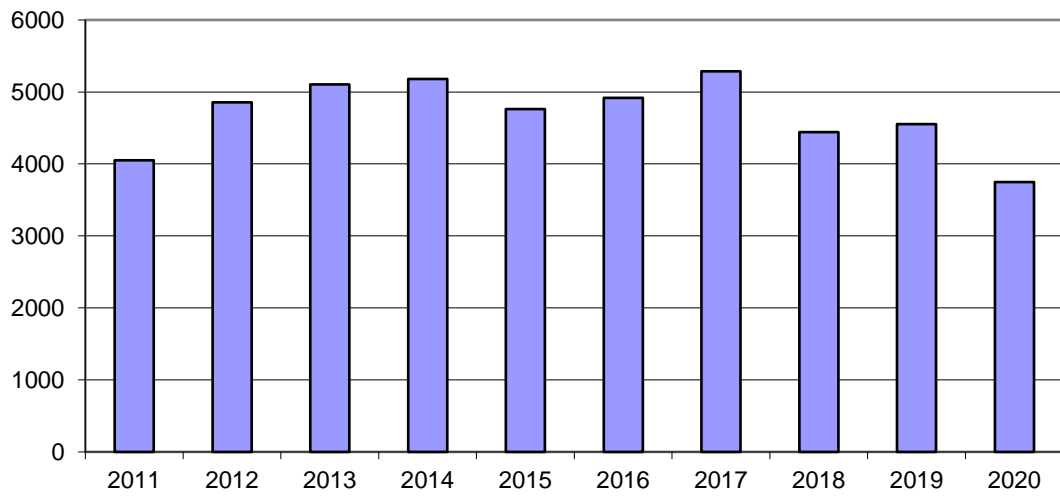


### 3.4 Eingänge/Erledigungen/Pendenzen





### 3.5 Fallkosten



[...] S. 46-59