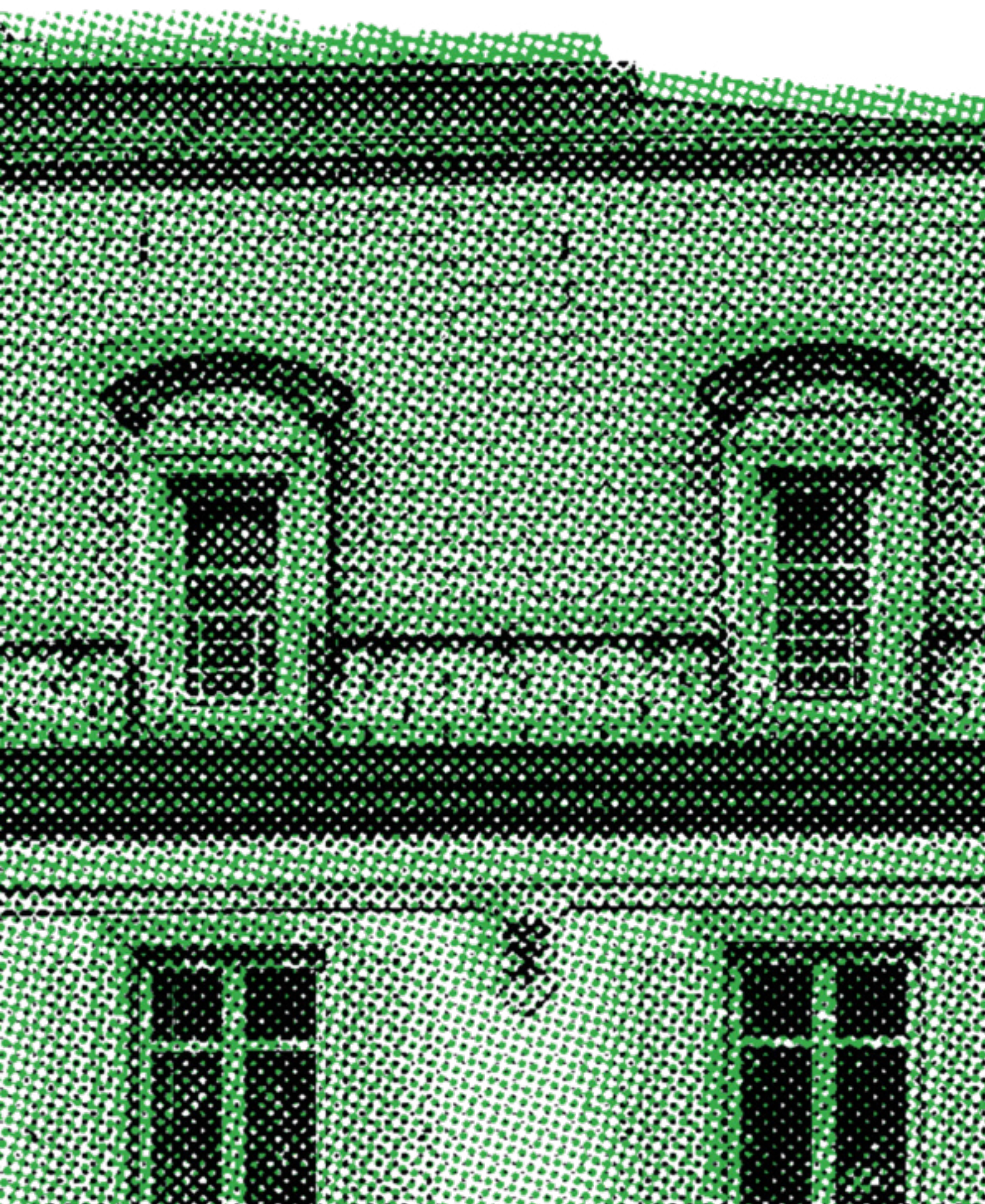


Verwaltungsgericht
des Kantons Zürich

Rechenschafts- bericht 2021





02

**Baurekurs-
gericht**

Das Jahr 2021 in Kürze

Geschäftsgang des Baurekursgerichts

Das Baurekursgericht blickt trotz andauernder Corona-Pandemie auf ein erfolgreiches Geschäftsjahr zurück. Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse stieg im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr erneut und das dritte Jahr in Folge von 956 auf 984 (2019: 815; 2018: 789). Die Zunahme fällt umso mehr ins Gewicht, als im Vorjahreswert als Sonder-effekt ein Massenrekurs mit 59 Eingängen enthalten war. Erledigt wurden 952 Rekursverfahren (Vorjahr: 884), wobei darin die (formelle) Erledigung des Massenrekurses enthalten ist. Die Pendenzen stiegen infolge der erneut gestiegenen Zahl von Rekurs-eingängen per Ende Jahr auf einen Stand von 733 Geschäften (Vorjahr: 701; 2019: 629). Die Zahl der aktiven Rekursverfahren nahm dabei gegenüber dem Vorjahr um 17 % zu. Die durchschnittliche Verfahrensdauer (unter Berücksichtigung der Sistierungszeiten) belief sich im Berichtsjahr auf 3,5 Monate (Vorjahr: 3,6 Monate). Innert der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten (§ 339a PBG) wurden 92 % der Verfahren erledigt (Vor-jahr: 90 %).

Bei einem Aufwand von 5,48 Mio. Franken (Vorjahr: 5,24 Mio.) und einem Ertrag von 2,10 Mio. Franken (Vorjahr: 1,93 Mio.) ergab sich ein Negativsaldo von 3,38 Mio. Franken (Vorjahr: 3,31 Mio.), was zu Fallkosten von 3'555.– Franken (Vorjahr: 3'750.–) führte.

Mit Plenarbeschluss vom 1. Oktober 2021 wurde die am 6. September 2021 vom Kantonsrat als ordentliches Mitglied und als Ersatz für den per 31. Dezember 2021 zurückgetretenen Roland Fraefel gewählte bisherige Ersatzrichterin Marlen Patt zum Mitglied der 3. Abteilung gewählt (Amtsantritt: 1. Januar 2022).

Im juristischen Sekretariat erfolgten ein Austritt (Wahl von Daniel Schweikert zum ordentlichen Richter am Verwaltungsgericht) bzw. ein Eintritt. Im Verwaltungssekretariat waren im Berichtsjahr ein Austritt sowie zwei Eintritte zu verzeichnen.

Auf der Website des Baurekursgerichts (www.baurekursgericht-zh.ch) stehen der Öffentlichkeit neben allgemeinen Informationen aktuelle Entscheide und eine Entscheidungsdatenbank mit Urteilen ab 1990 zur Einsicht offen.

Veränderungen bei den Mitgliedern, Ersatzmitgliedern und dem Personal

Roland Fraefel trat per 31. Dezember 2021 als ordentlicher Richter der 3. Abteilung zurück. Als seine Nachfolgerin wurde mit Beschluss des Kantonsrates vom 6. September 2021 die bisherige Ersatzrichterin Marlen Patt zum ordentlichen Mitglied gewählt (Amtsantritt: 1. Januar 2022).

Daniel Schweikert wurde am 31. Mai 2021 vom Kantonsrat als ordentlicher Richter am Verwaltungsgericht gewählt und trat per 30. September 2021 aus dem juristischen Sekretariat aus.

Neu trat ins juristische Sekretariat ein:

Gasser Mario, MLaw	per 1. Oktober 2021
--------------------	---------------------

Im Verwaltungssekretariat war im Berichtsjahr folgender Austritt zu verzeichnen:

Gerig Claudia	per 31. Oktober 2021
---------------	----------------------

Neu traten ein:

Hess Kim	per 1. April 2021
Favero-Del Romano Daniela	per 15. November 2021

Zusammensetzung der Abteilungen und der Kanzlei

Mit Plenarbeschluss vom 1. Oktober 2021 wurde die vom Kantonsrat mit Beschluss vom 6. September 2021 gewählte bisherige Ersatzrichterin Marlen Patt zum Mitglied der 3. Abteilung gewählt (Amtsantritt: 1. Januar 2022).

Aufgrund der Plenarbeschlüsse vom 27. Mai, 5. Juni und 17. August 2020 sowie weiterer Beschlüsse über die personelle Zuordnung der Kanzlei setzte sich das Baurekursgericht am 31. Dezember 2021 wie folgt zusammen:

Gerichtspräsident

Dr. Philipp Reto

Gerichtsvizepräsident

Linsi Walter

1. Abteilung

Abteilungspräsident:	Linsi Walter, dipl. Bauingenieur HTL/STV, Pfäffikon
Abteilungsvicepräsident:	Reinhardt Claude, dipl. Architekt ETH/SIA, Erlenbach
Baurichter/in:	Bosshard Beatrice, dipl. Landschaftsarchitektin HTL, Winterthur Hurter Christian, dipl. Bauingenieur ETH/MBA HSG, Unternehmer, Uetikon am See
Abteilungssekretariat:	Hess Kim Sgier Claudia

2. Abteilung

Abteilungspräsident:	Rütimann Peter, lic. iur., Rechtsanwalt, Mediator, Winterthur
Abteilungsvicepräsident:	Bergmann Adrian, dipl. Bautechniker TS, Unternehmer, Meilen
Baurichter:	Terzi Stefano, dipl. Architekt ETH/SIA, Winterthur Willi Daniel, dipl. Bauingenieur ETH, Wädenswil
Abteilungssekretariat:	Bartholet Karin Karagüven Cansel

3. Abteilung

Abteilungspräsident:	Müller Felix, dipl. Architekt ETH/SIA, Ellikon an der Thur
Abteilungsvicepräsidentin:	Ziegler Sabine, Geschäftsleiterin, dipl. Natw. ETH, Mediatorin, Zürich
Baurichter:	Farner Martin, Landschaftsarchitekt HTL, Guntalingen Fraefel Roland, dipl. Architekt FH/SIA, Uster
Abteilungssekretariat:	Imboden Rita

4. Abteilung

Abteilungspräsident:	Philipp Reto, Dr. sc. nat., dipl. Geologe ETH/SIA, Winterthur
Abteilungsvicepräsident:	Hany Urs, dipl. Bauingenieur HTL/SIA, Niederhasli
Baurichter:	Seiler Alexander, lic. iur., Rechtsanwalt, dipl. Bauingenieur ETH, Bachenbülach Madianos Andreas, Bsc FHO in Raumplanung, Winterthur
Abteilungssekretariat:	Schumacher Siro
Springerin in den Abteilungssekretariaten:	Favero-Del Romano Daniela

Ersatzmitglieder

Berger Antoine, dipl. Ing. FH Landschaftsarchitektur, Kilchberg
Brogle Ivo, dipl. Bauführer/Bauleiter, Illnau
Brunner Ulrich, dipl. Bauingenieur ETH/SIA, MBA INSEAD, Erlenbach
Büchi-Vögeli Ruth, dipl. Ing.-Agr. ETH, Bäuerin, Elgg*
Dittli Daniel, dipl. Architekt ETH/SIA, Zürich
Kessler Frank Martin, dipl. Ing. ETH/SIA, MAS BA, Zürich*
Kisker Gabriele, dipl. Architektin ETH, Zürich
Meier Peter K., eidg. dipl. Immobilientreuhänder, dipl. Bauführer SBA TS, Lindau
Patt Marlen, dipl. Architektin ETH/SIA, lic. iur., Uster
Räufflin Ursula, dipl. Kulturing. ETH/SIA, Uster
Savary Kosmas, dipl. Ing. ETH, Zürich*
Schlatter Kurt, eidg. dipl. Immobilientreuhänder, Rümlang
* Fachleute der Land- und Forstwirtschaft

Gerichtskanzlei

Kanzleichefin:	Hemerka Bonetti Martina, lic. iur.
1. Kanzleichefin-Stv.:	Suter-Pfannes Christine, lic. iur.
2. Kanzleichefin-Stv.:	Mahler Andreas, lic. iur.
Gerichtsschreiber/innen:	Brühwiler Stefan, Dr. iur.
	Durisch Robert, lic. iur.
	Forster Christoph, lic. iur.
	Gasser Mario, MLaw
	Greco Gianfranco, lic. iur.
	Herzig-Herren Nicole, lic. iur.
	Kälin Lisa, lic. iur.
	Kuhn Andrea, lic. iur.
	Liebherr Viviane, MLaw
	Marioni-Quadranti Elena, lic. iur.
	Rüsch Karin, lic. iur.
	Schubert Patrizia, lic. iur.
	Thiébaud Alain, Dr. iur.
	Vonlanthen Fabian, lic. iur.
	Wegmann Paul, Dr. iur.
Rechnungssekretär:	Zemp Näff Andreas
Rechnungssekretär-Stv.:	Schmied-Florin Katrin
Verwaltungssekretärin:	Traber Monika
Ausfertigung/Weiterzüge:	Sgier Claudia
	Bachmann Nico
Auszubildende:	Vogt Bianca

Zuständigkeitsbereiche der Abteilungen

Bezüglich der Verteilung der Geschäfte auf die einzelnen Abteilungen konstituierte sich das Baurekursgericht am 27. Mai 2020 für die zweite Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 wie folgt:

1. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Zürich und Dietikon; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Grunderwerb durch Personen im Ausland (§ 4 lit. c des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland); sachliche Zuständigkeit.

2. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Affoltern, Horgen und Meilen (Gemeinden Zollikon, Küsnacht, Zumikon, Erlenbach, Herrliberg, Meilen und Uetikon am See); örtliche Zuständigkeit.

3. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Uster, Pfäffikon, Hinwil und Meilen (Gemeinden Männedorf, Stäfa, Oetwil am See und Hombrechtikon); örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend landwirtschaftliche Streitigkeiten gemäss Landwirtschaftsgesetz (§ 70 Abs. 3 des Landwirtschaftsgesetzes); sachliche Zuständigkeit.

4. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Dielsdorf, Bülach, Andelfingen und Winterthur; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Anordnungen der Gebäudeversicherung Kanton Zürich (§ 76 des Gesetzes über die Gebäudeversicherung) und betreffend Anordnungen im Feuerwehrwesen (§ 37 Abs. 2 des Gesetzes über die Feuerpolizei und das Feuerwehrwesen); sachliche Zuständigkeit.

Rechtsprechung im Überblick

Die vier Abteilungen führten im Berichtsjahr insgesamt 329 Augenscheine (Vorjahr: 257) durch (132 Abteilungs- und 197 Referentenaugenscheine) und behandelten in 97 Sitzungen 975 Geschäfte (inkl. Fallbesprechungen; Vorjahr: 924 Geschäfte in 97 Sitzungen). Erledigt werden konnten 952 Rekursverfahren, wobei darin die (formelle) Erledigung des Massenrekurses (mit 59 Eingängen) enthalten ist. Die Art der Erledigung und deren Verteilung auf die verschiedenen Sachgebiete sind aus den nachfolgenden Statistiken ersichtlich. Mit Bezug auf die Verfahrensabschreibungen (Rückzug oder Gegenstandslosigkeit) ist zu bemerken, dass ein grosser Teil auf intensive Bemühungen des Baurekursgerichts zur Förderung einer gütlichen Lösung zurückzuführen ist.

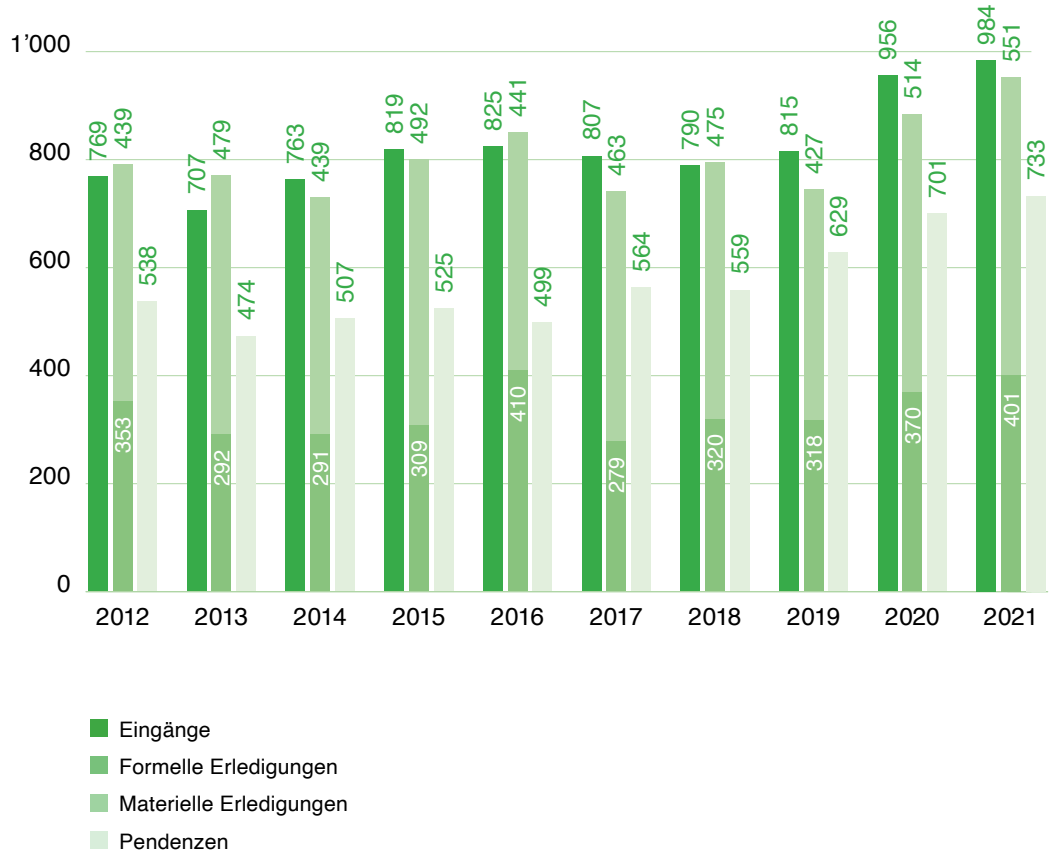
Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse stieg im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr erneut und das dritte Jahr in Folge von 956 auf 984 (2019: 815; 2018: 789). Die Zunahme fällt umso mehr ins Gewicht, als im Vorjahreswert als Sondereffekt ein Massenrekurs mit 59 Eingängen enthalten war.

81,3 % wurden dem Rechtsgebiet Baupolizei-, Umweltschutzrecht und baurechtliches Verfahren (Baubewilligungen bzw. Bauverweigerungen) zugeordnet. Landwirtschaftliche Streitigkeiten nach dem Landwirtschaftsgesetz, für welche das Baurekursgericht seit dem 1. Januar 2012 zuständig ist, wurden auch im 10. Jahr noch nicht an das Gericht herangetragen.

Die durchschnittliche Verfahrensdauer betrug 3,5 Monate (Vorjahr: 3,6 Monate). 92 % der Fälle konnten innerhalb von 6 Monaten erledigt werden (Vorjahr: 90 %). Innert 8 Monaten wurden 96 %, innert 10 Monaten 98 % der Fälle abgeschlossen. Per Ende des Berichtsjahrs waren aufgrund der erneut gestiegenen Zahl von Rekurseingängen 733 Fälle pendent (Vorjahr: 701; 2019: 629). Davon waren 359 Rekursverfahren vorwiegend wegen Vergleichsverhandlungen zwischen den Parteien oder wegen Projektanpassungen durch die Bauherrschaften sistiert (Vorjahr: 382). In den übrigen Fällen lief der Schriftenwechsel oder waren die Geschäfte in urteilsvorbereitender Bearbeitung. Die Zahl der aktiven Rekursverfahren nahm dabei gegenüber dem Vorjahr um 17 % zu.

Die Präsidentenkonferenz traf sich am 28. Januar 2021 zu einer Sitzung, an welcher vorab der Rechenschaftsbericht 2020 verabschiedet wurde.

Übersicht über die Eingänge/ Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre



Anfechtung vor Verwaltungsgericht

144 im Berichtsjahr ergangene Entscheide des Baurekursgerichts wurden an das Verwaltungsgericht weitergezogen (Vorjahr: 138, Stand: 05.04.2022). Bei den 128 Erledigungen von das Baurekursgericht betreffenden Beschwerden durch das Verwaltungsgericht resultierten 17 Gutheissungen, 16 teilweise Gutheissungen und 8 Rückweisungen. 75 Beschwerden wurden abgewiesen und deren 12 formell erledigt (Abschreibung, Nichteintreten).

Anzahl Erledigungen durch das Verwaltungsgericht
(Diese Statistik wird jährlich nachgeführt.)

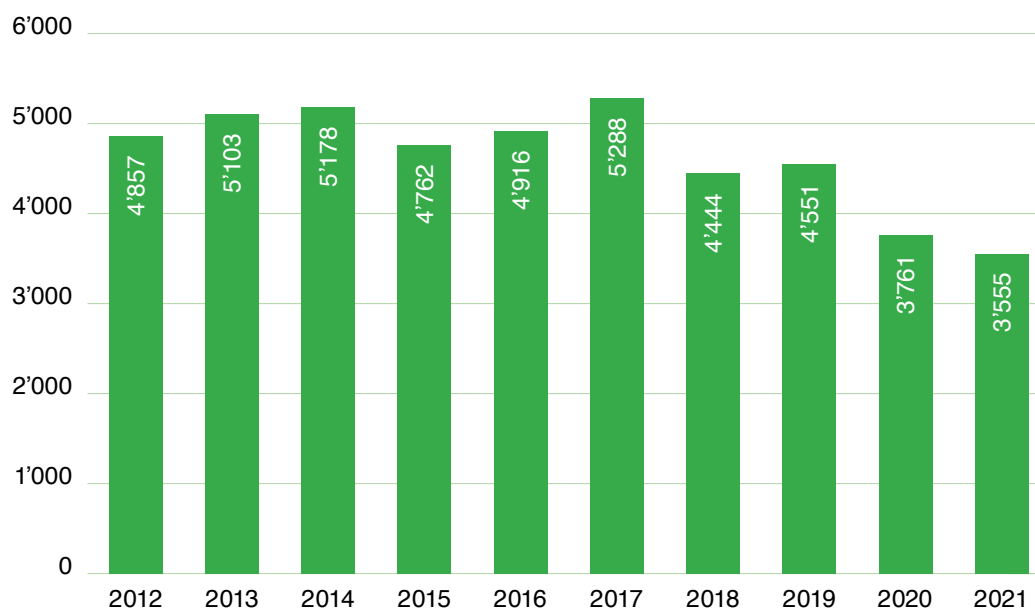
	Erledigung durch das Baurekursgericht	Anzahl Weiterzüge						
		Rückzug/ Gegenstandslosigkeit	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	Rückweisung	Pendent
2017	96	8	2	56	12	12	6	0
2018	130	10	5	72	14	13	15	1
2019	137	11	5	81	16	13	8	3
2020	138	9	4	77	16	11	6	15
2021	144	6	2	31	10	3	2	90

Finanzielle Entwicklung

Bei einem Aufwand von 5,48 Mio. Franken (Vorjahr: 5,24 Mio.) und einem Ertrag von 2,10 Mio. Franken (Vorjahr: 1,93 Mio.) ergab sich ein Negativsaldo von 3,38 Mio. Franken (Vorjahr: 3,31 Mio.), was zu Fallkosten von 3'555.– Franken (Vorjahr: 3'750.–) führte.

Eine ausführliche Kommentierung der finanziellen Situation findet sich im «Geschäftsbericht und Rechnung 2021» des Regierungsrats (Rechtspflege, Buchungskreis 9065).

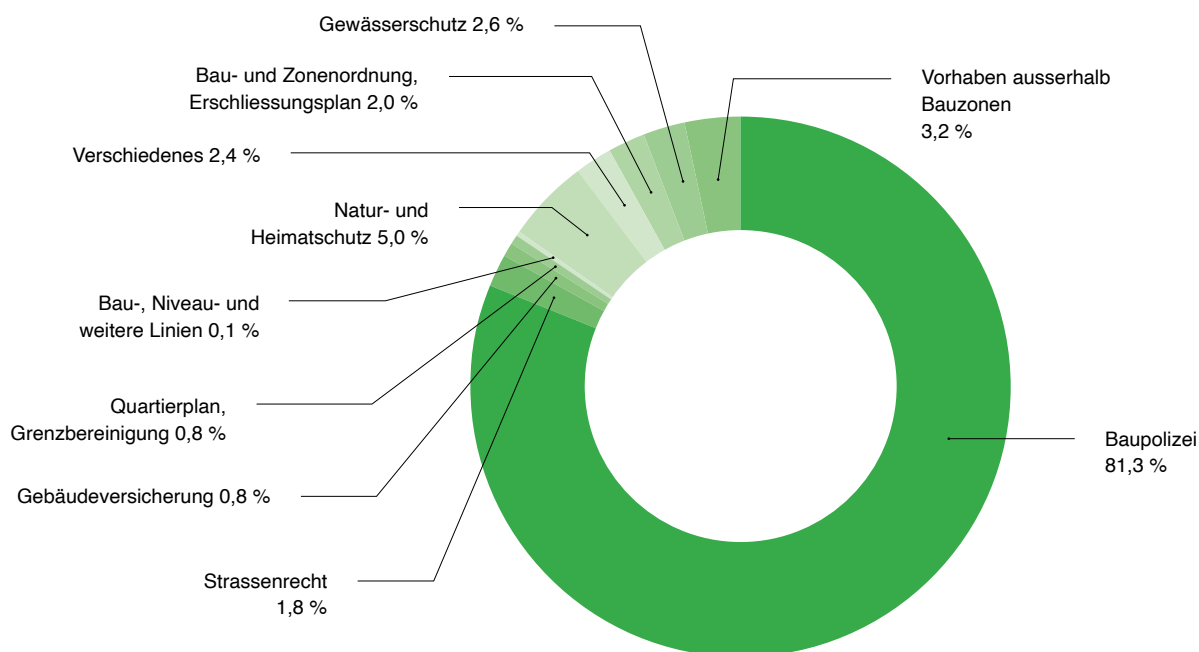
Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre



Statistiken und Grafiken

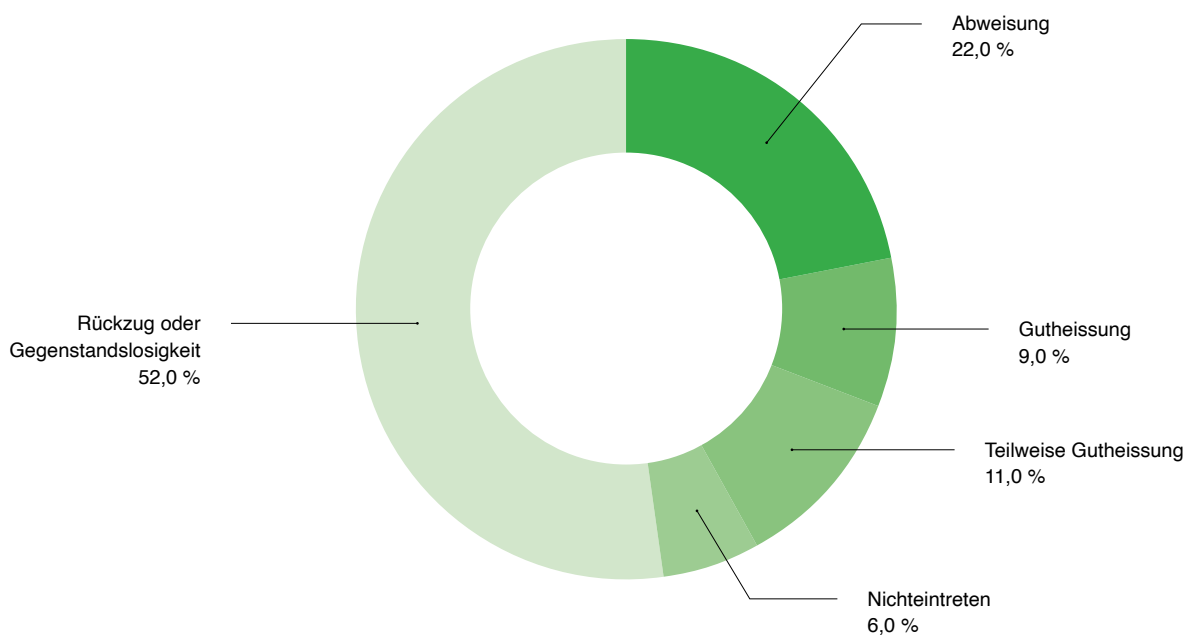
Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten

Allgemeines Verwaltungsrecht	Übertrag vom Vorjahr 2020	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	8	20	28	14	14
Bau-/Niveau- und weitere Linien	5	1	6	2	4
Quartierplan, Grenzbereinigung	6	8	14	7	7
Natur-/Heimatschutz	118	49	167	113	54
Baupolizei	497	800	1'297	700	597
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	16	31	47	28	19
Gewässerschutz	23	25	48	37	11
Strassenrecht	4	18	22	16	6
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	1	1	0
Gebäudeversicherung	2	8	10	6	4
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0
Verschiedenes	21	24	45	28	17
Total	701	984	1'685	952	733



Geschäftsübersicht nach Erledigungsart

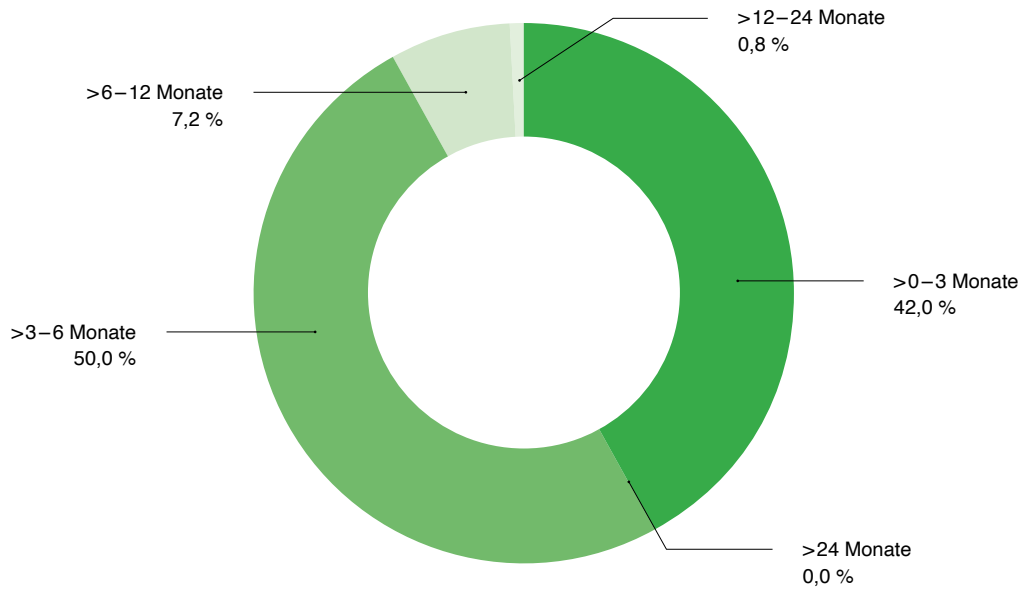
	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung materielle	
					gänzliche	teilweise
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	14	2	5	6	0	1
Bau-/Niveau- und weitere Linien	2	1	1	0	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	0	2	3	1	1
Natur-/Heimatschutz	113	2	91	8	5	7
Baupolizei	700	36	370	147	72	75
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	28	2	9	12	2	3
Gewässerschutz	37	4	9	15	5	4
Strassenrecht	16	2	2	3	2	7
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	1	0	0	0
Gebäudeversicherung	6	0	2	3	0	1
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	28	3	7	12	3	3
Total	952	52	499	209	90	102



Verfahrensdauer der erledigten Geschäfte

Über die Dauer des Verfahrens vom Eingang des Rechtsmittels bis zum Entscheid gibt folgende Tabelle Aufschluss:

	Anzahl	0-3 Monate	>3-6 Monate	>6-12 Monate	>12-24 Monate	>24 Monate
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	14	5	9	0	0	0
Bau-/Niveau- und weitere Linien	2	1	1	0	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	3	4	0	0	0
Natur-/Heimatschutz	113	78	32	2	1	0
Baupolizei	700	276	365	52	7	0
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	28	8	13	7	0	0
Gewässerschutz	37	15	20	2	0	0
Strassenrecht	16	5	10	1	0	0
UVP-pflichtige Vorhaben	1	1	0	0	0	0
Gebäudeversicherung	6	2	3	1	0	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	28	9	16	3	0	0
Total	952	403	473	68	8	0



Hängige Geschäfte

Am 31. Dezember 2021 waren folgende überjährige Geschäfte anhängig:

	Länger als 1 Jahr	Länger als 2 Jahre
Total aus allen Rechtsgebieten	153	59
Davon sistiert	126	51

**Verwaltungsgericht
des Kantons Zürich**

Postfach
8090 Zürich

www.vgrzh.ch