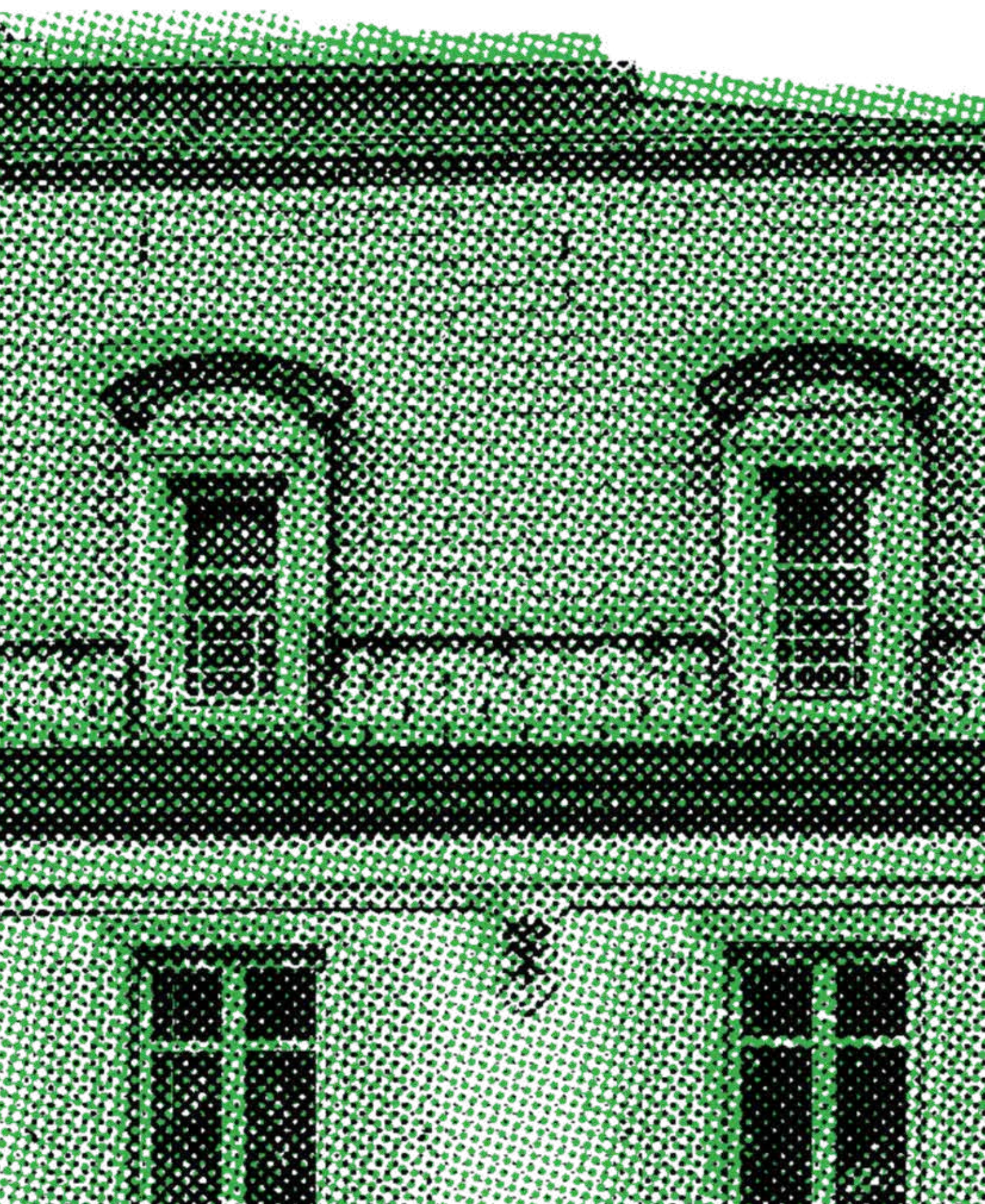


Verwaltungsgericht  
des Kantons Zürich

# Rechenschafts- bericht 2022





**02**

**Baurekurs-  
gericht**

# Das Jahr 2022 in Kürze

## Geschäftsgang des Baurekursgerichts

Das Baurekursgericht blickt auf ein erfolgreiches, aber herausforderndes Geschäftsjahr zurück. Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse stieg im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr erneut und mittlerweile das vierte Jahr in Folge von 984 auf einen rekordhohen Stand von 1'012 (2020: 956; 2019: 815; 2018: 789). Dies entspricht einer Zunahme von 28 % seit 2018. Erledigt wurden 939 Rekursverfahren (Vorjahr: 952 [inkl. formelle Erledigung eines Massenrekurses mit 59 Verfahren]). Die Pendenzen stiegen infolge der erneut gestiegenen Zahl von Rekurseingängen per Ende Jahr auf einen hohen Stand von 806 Geschäften (Vorjahr: 733; 2019: 629). Die durchschnittliche Verfahrensdauer (unter Berücksichtigung der Sistierungszeiten) belief sich im Berichtsjahr auf 4,2 Monate (Vorjahr: 3,5 Monate), wobei die durchschnittliche Verfahrensdauer bei den materiellen Entscheiden bei 6,5 Monaten und damit über der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten lag (§ 339a Abs. 1 PBG). Innert der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten konnten nur noch 83 % der Verfahren erledigt werden (Vorjahr: 92 %).

Bei einem Aufwand von 5,70 Mio. (Vorjahr: 5,40 Mio.) Franken und einem Ertrag von 2,20 Mio. (Vorjahr: 2,05 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,50 Mio. (Vorjahr: 3,35 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von 3'725.— Franken (Vorjahr: 3'555.— Franken) führte.

Mit Plenarbeschluss vom 5. September 2022 wurde die am 22. August 2022 vom Kantonsrat als ordentliches Mitglied und als Ersatz für den per 31. August 2022 zurückgetretenen Andreas Madianos gewählte Petra Röthlisberger zum Mitglied der 4. Abteilung gewählt (Amtsantritt 1. Oktober 2022). Am 22. Mai 2022 wählte der Kantonsrat auf Vorschlag des Baurekursgerichts Florian Poppele zum Ersatzrichter für die am 6. September 2021 zur ordentlichen Richterin gewählte Marlen Patt.

Im juristischen Sekretariat erfolgten ein Austritt und drei Eintritte. Im Verwaltungssekretariat waren im Berichtsjahr fünf Aus- sowie vier Eintritte zu verzeichnen.

Auf der Website des Baurekursgerichts ([www.baurekursgericht-zh.ch](http://www.baurekursgericht-zh.ch)) stehen der Öffentlichkeit neben allgemeinen Informationen aktuelle Entscheide und eine Entscheiddatenbank mit Urteilen ab 1990 zur Einsicht offen.

# Veränderungen bei den Mitgliedern, Ersatzmitgliedern und dem Personal

Andreas Madianos trat per 31. August 2022 als ordentlicher Richter der 4. Abteilung zurück. Als seine Nachfolgerin wurde mit Beschluss des Kantonsrates vom 22. August 2022 Petra Röthlisberger zum ordentlichen Mitglied gewählt (Amtsantritt: 1. Oktober 2022). Am 22. Mai 2022 wählte der Kantonsrat auf Vorschlag des Baurekursgerichts Florian Poppele zum Ersatzrichter für die am 6. September 2021 zur ordentlichen Richterin gewählte Marlen Patt.

Alain Thiébaud, lic. iur., trat per 15. Oktober 2022 aus dem juristischen Sekretariat aus.

Neu traten ins juristische Sekretariat ein:

Zermatten Sara, MLaw	per 1. Januar 2022
Tanner Danijela, lic. iur.	per 1. August 2022
Schaeppi Andrea, MLaw	per 1. August 2022

Im Verwaltungssekretariat waren im Berichtsjahr folgende Austritte zu verzeichnen:

Hess Kim	per 31. März 2022
Imboden Rita	per 31. August 2022
Karagüven Cansel	per 30. September 2022
Favero-Del Romano Daniela	per 31. Oktober 2022
Demut Françoise	per 15. November 2022

Neu traten ein:

Felix Christa	per 1. Juni 2022
Demut Françoise	per 1. August 2022
Jung Laura	per 1. Oktober 2022
Fernandes Matos Kevin	per 14. November 2022

# Zusammensetzung der Abteilungen und der Kanzlei

Mit Plenarbeschluss vom 5. September 2022 wurde die vom Kantonsrat mit Beschluss vom 22. August 2022 gewählte Petra Röthlisberger zum Mitglied der 4. Abteilung gewählt (Amtsantritt: 1. Oktober 2022).

Aufgrund der Plenarbeschlüsse vom 27. Mai, 5. Juni und 17. August 2020 sowie weiterer Beschlüsse über die personelle Zuordnung der Kanzlei setzte sich das Baurekursgericht am 31. Dezember 2022 wie folgt zusammen:

## Gerichtspräsident

Dr. Philipp Reto

## Gerichtsvizepräsident

Linsi Walter

## 1. Abteilung

Abteilungspräsident:	Linsi Walter, dipl. Bauingenieur HTL/STV, Pfäffikon
Abteilungsvicepräsident:	Reinhardt Claude, dipl. Architekt ETH/SIA, Erlenbach
Baurichter/in:	Bosshard Beatrice, dipl. Landschaftsarchitektin HTL, Winterthur Hurter Christian, dipl. Bauingenieur ETH/MBA HSG, Unternehmer, Uetikon am See
Abteilungssekretariat:	Jung Laura

## 2. Abteilung

Abteilungspräsident:	Rütimann Peter, lic. iur., Rechtsanwalt, Mediator, Winterthur
Abteilungsvicepräsident:	Bergmann Adrian, dipl. Bautechniker TS, Unternehmer, Meilen
Baurichter:	Terzi Stefano, dipl. Architekt ETH/SIA, Winterthur Willi Daniel, dipl. Bauingenieur ETH, Wädenswil
Abteilungssekretariat:	Bartholet Karin Felix Christa

## 3. Abteilung

Abteilungspräsident:	Müller Felix, dipl. Architekt ETH/SIA, Ellikon an der Thur
Abteilungsvicepräsidentin:	Ziegler Sabine, Geschäftsleiterin, dipl. Natw. ETH, Mediatorin, Zürich
Baurichter/in:	Farner Martin, Landschaftsarchitekt HTL, Guntalingen Patt Marlen, Dipl. Arch. ETH/SIA, lic. iur., Uster
Abteilungssekretariat:	Fernandes Matos Kevin

## 4. Abteilung

Abteilungspräsident:	Philipp Reto, Dr. sc. nat., dipl. Geologe ETH/SIA, Winterthur
Abteilungsvicepräsident:	Hany Urs, dipl. Bauingenieur HTL/SIA, Volketswil
Baurichter/in:	Röthlisberger Petra, Dr. sc. ETH / dipl. Architektin ETH, Zürich Seiler Alexander, lic. iur., Rechtsanwalt, dipl. Bauingenieur ETH, Bachenbülach
Abteilungssekretariat:	Schumacher Siro

## Ersatzmitglieder

Berger Antoine, dipl. Ing. FH Landschaftsarchitektur, Kilchberg
Brogle Ivo, dipl. Bauführer/Bauleiter, Illnau
Brunner Ulrich, dipl. Bauingenieur ETH/SIA, MBA INSEAD, Erlenbach
Büchi-Vögeli Ruth, dipl. Ing.-Agr. ETH, Bäuerin, Elgg*
Dittli Daniel, dipl. Architekt ETH/SIA, Zürich
Kessler Frank Martin, dipl. Ing. ETH/SIA, MAS BA, Zürich*
Kisker Gabriele, dipl. Architektin ETH, Zürich
Meier Peter K., eidg. dipl. Immobilientreuhänder, dipl. Bauführer SBA TS, Lindau
Poppele Florian, Dipl. Arch. ETH, MAS in Real Estate, Zürich
Räufflin Ursula, dipl. Kulturing. ETH/SIA, Uster
Savary Kosmas, dipl. Ing. ETH, Uster*
Schlatter Kurt, eidg. dipl. Immobilientreuhänder, Rümlang
* Fachleute der Land- und Forstwirtschaft

## Gerichtskanzlei

Kanzleichefin:	Hemerka Bonetti Martina, lic. iur.
1. Kanzleichefin-Stv.:	Suter-Pfannes Christine, lic. iur.
2. Kanzleichefin-Stv.:	Mahler Andreas, lic. iur.
Gerichtsschreiber/innen:	Brühwiler Stefan, Dr. iur.
	Durisch Robert, lic. iur.
	Forster Christoph, lic. iur.
	Gasser Mario, MLaw
	Greco Gianfranco, lic. iur.
	Herzig-Herren Nicole, lic. iur.
	Kälin Lisa, lic. iur.
	Kuhn Andrea, lic. iur.
	Liebherr Viviane, MLaw
	Marioni-Quadranti Elena, lic. iur.
	Rüsch Karin, lic. iur.
	Schaepi Andrea, MLaw
	Schubert Patrizia, lic. iur.
	Tanner Danijela, lic. iur.
	Vonlanthen Fabian, lic. iur.
	Wegmann Paul, Dr. iur.
	Zermatten Sara, MLaw
Rechnungssekretär:	Zemp Näff Andreas
Rechnungssekretär-Stv.:	Schmied-Florin Katrin
Verwaltungssekretärin:	Traber Monika
Ausfertigung/Weiterzüge:	Sgier Claudia
	Bachmann Nico

# Zuständigkeitsbereiche der Abteilungen

Bezüglich der Verteilung der Geschäfte auf die einzelnen Abteilungen konstituierte sich das Baurekursgericht am 27. Mai 2020 für die zweite Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 wie folgt:

## 1. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Zürich und Dietikon; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Grunderwerb durch Personen im Ausland (§ 4 lit. c des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland); sachliche Zuständigkeit.

## 2. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Affoltern, Horgen und Meilen (Gemeinden Zollikon, Küsnacht, Zumikon, Erlenbach, Herrliberg, Meilen und Uetikon am See); örtliche Zuständigkeit.

## 3. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Uster, Pfäffikon, Hinwil und Meilen (Gemeinden Männedorf, Stäfa, Oetwil am See und Hombrechtikon); örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend landwirtschaftliche Streitigkeiten gemäss Landwirtschaftsgesetz (§ 70 Abs. 3 des Landwirtschaftsgesetzes); sachliche Zuständigkeit.

## 4. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Dielsdorf, Bülach, Andelfingen und Winterthur; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Anordnungen der Gebäudeversicherung Kanton Zürich (§ 76 des Gesetzes über die Gebäudeversicherung) und betreffend Anordnungen im Feuerwehrewesen (§ 37 Abs. 2 des Gesetzes über die Feuerpolizei und das Feuerwehrewesen); sachliche Zuständigkeit.



# Rechtsprechung im Überblick

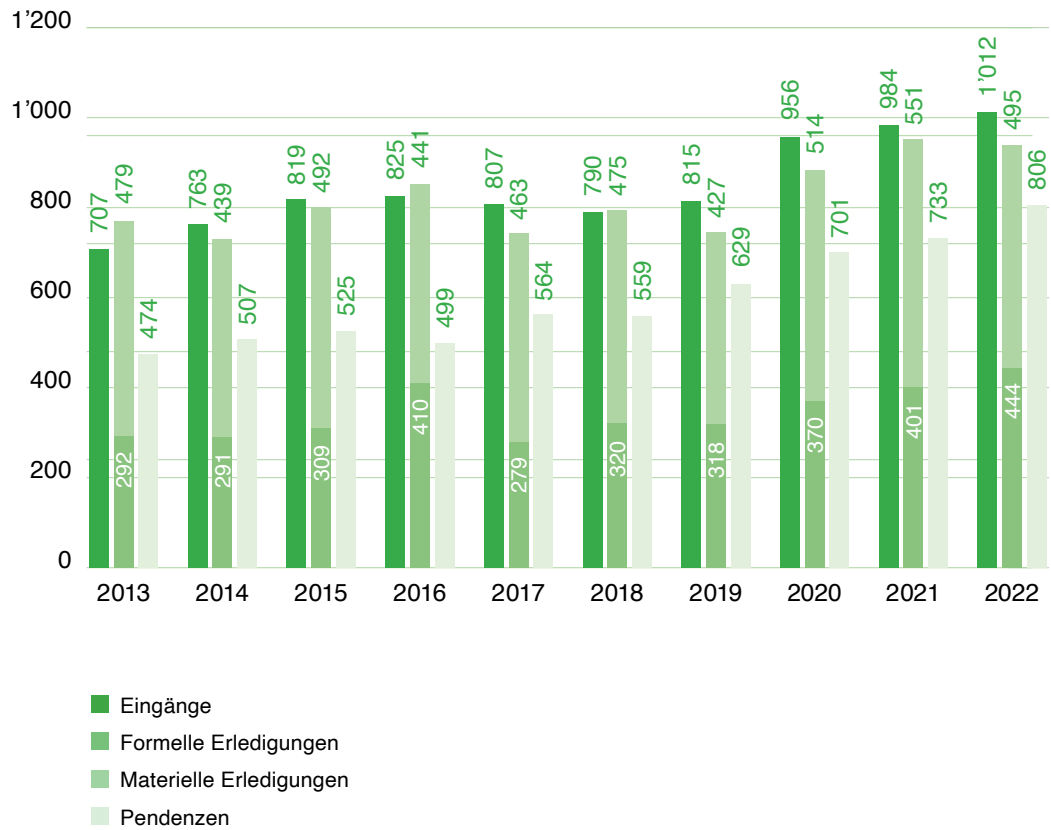
Die vier Abteilungen führten im Berichtsjahr insgesamt 297 Augenscheine (Vorjahr: 329) durch (156 Abteilungs- und 141 Referentenaugenscheine) und behandelten in 99 Sitzungen 975 Geschäfte (inkl. Fallbesprechungen; Vorjahr: 975 Geschäfte in 97 Sitzungen). Erledigt werden konnten 939 Rekursverfahren (Vorjahr 952 [inkl. formelle Erledigung eines Massenrekurses mit 59 Geschäften]). Die Art der Erledigung und deren Verteilung auf die verschiedenen Sachgebiete sind aus den nachfolgenden Statistiken ersichtlich. Mit Bezug auf die Verfahrensabschreibungen (Rückzug oder Gegenstandslosigkeit) ist zu bemerken, dass ein grosser Teil auf intensive Bemühungen des Baurekursgerichts zur Förderung einer gütlichen Lösung zurückzuführen ist.

Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse stieg im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr erneut und das vierte Jahr in Folge von 984 auf einen rekordhohen Stand von 1'012 (2020: 956; 2019: 815; 2018: 789). Dies entspricht einer Zunahme von 28 % seit 2018.

76,6 % wurden dem Rechtsgebiet Baupolizei-, Umweltschutzrecht und baurechtliches Verfahren (Baubewilligungen bzw. Bauverweigerungen) zugeordnet. Landwirtschaftliche Streitigkeiten nach dem Landwirtschaftsgesetz, für welche das Baurekursgericht seit dem 1. Januar 2012 zuständig ist, wurden auch im 11. Jahr noch nicht an das Gericht herangetragen.

Die durchschnittliche Verfahrensdauer betrug aufgrund der sehr hohen Geschäftslast 4,2 Monate (Vorjahr: 3,5 Monate), wobei die durchschnittliche Verfahrensdauer bei den materiellen Entscheiden bei 6,5 Monaten und damit über der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten lag (§ 339a Abs. 1 PBG). Nur noch 83 % aller Fälle konnten innerhalb von 6 Monaten erledigt werden (Vorjahr: 92 %). Innert 8 Monaten wurden 88 % (Vorjahr: 96 %), innert 10 Monaten 95 % (Vorjahr: 98 %) der Fälle abgeschlossen. Per Ende des Berichtsjahrs waren aufgrund der erneut gestiegenen Zahl von Rekurseingängen bereits 806 Fälle pendent (Vorjahr: 733; 2020: 701; 2019: 629). Die Erledigungen konnten auch dieses Jahr nicht mit der hohen Zahl an Rekurseingängen Schritt halten. Von den 806 pendenten Fällen waren 451 vorwiegend aufgrund von Vergleichsverhandlungen zwischen den Parteien oder Projektanpassungen durch die Bauherrschaften sistiert (Vorjahr: 359). In den übrigen Fällen lief der Schriftenwechsel oder waren die Geschäfte in urteilsvorbereitender Bearbeitung.

# Übersicht über die Eingänge/ Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre



# Anfechtung vor Verwaltungsgericht

134 im Berichtsjahr ergangene Entscheide des Baurekursgerichts wurden an das Verwaltungsgericht weitergezogen (Vorjahr: 144). Bei den 144 Erledigungen von das Baurekursgericht betreffenden Beschwerden durch das Verwaltungsgericht resultierten 18 Gutheissungen, 7 teilweise Gutheissungen und 6 Rückweisungen. 93 Beschwerden wurden abgewiesen und deren 20 formell erledigt (Abschreibung, Nichteintreten).

Anzahl Erledigungen durch das Verwaltungsgericht  
(Diese Statistik wird jährlich nachgeführt.)

	Erledigung durch das Baurekursgericht	Anzahl Weiterzüge							
		Rückzug/ Gegenstandslosigkeit	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	Rückweisung	Pendent	
2018	129	10	5	72	14	13	15	0	
2019	137	12	5	81	16	13	8	2	
2020	138	13	4	77	19	12	6	7	
2021	144	10	4	87	18	9	6	10	
2022	153	8	0	34	5	3	2	101	

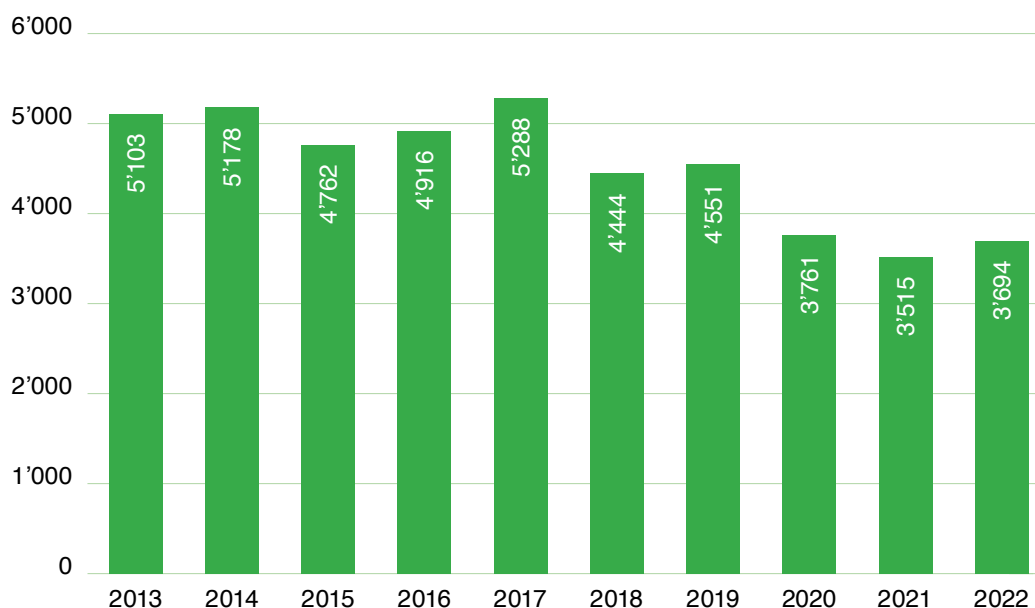
(Stand 18.04.2023)

## Finanzielle Entwicklung

Bei einem Aufwand von 5,68 Mio. (Vorjahr: 5,40 Mio.) Franken und einem Ertrag von 2,21 Mio. (Vorjahr: 2,05 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,47 Mio. (Vorjahr: 3,35 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von 3'695.— Franken (Vorjahr: 3'515.— Franken) führte.

Eine ausführliche Kommentierung der finanziellen Situation findet sich im «Geschäftsbericht und Rechnung 2022» des Regierungsrats (Rechtspflege, Buchungskreis 9065).

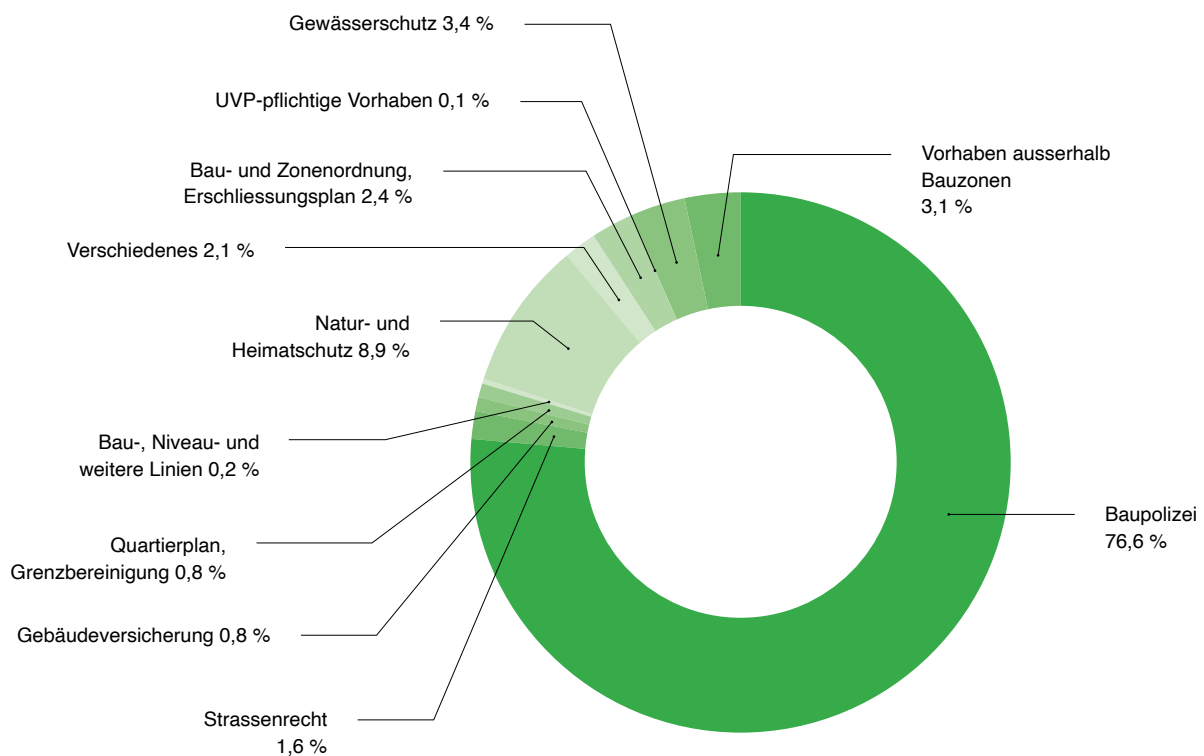
### Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre



# Statistiken und Grafiken des Baurekursgerichts

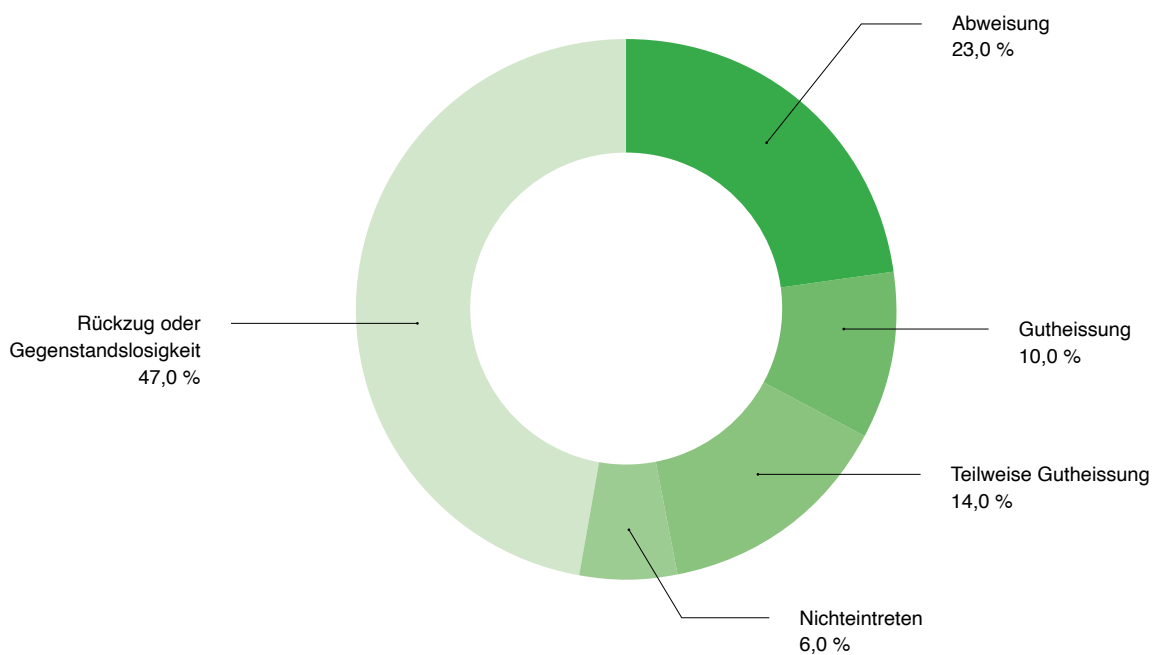
## Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten

Allgemeines Verwaltungsrecht	Übertrag vom Vorjahr 2021	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	14	24	38	17	21
Bau-/Niveau- und weitere Linien	4	2	6	2	4
Quartierplan, Grenzbereinigung	7	8	15	8	7
Natur-/Heimatschutz	54	90	144	59	85
Baupolizei	597	776	1'373	765	608
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	20	31	51	23	28
Gewässerschutz	11	34	45	23	22
Strassenrecht	6	16	22	12	10
UVP-pflichtige Vorhaben	0	1	1	1	0
Gebäudeversicherung	4	8	12	8	4
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0
Verschiedenes	16	22	38	21	17
<b>Total</b>	<b>733</b>	<b>1'012</b>	<b>1'745</b>	<b>939</b>	<b>806</b>



## Geschäftsübersicht nach Erledigungsart

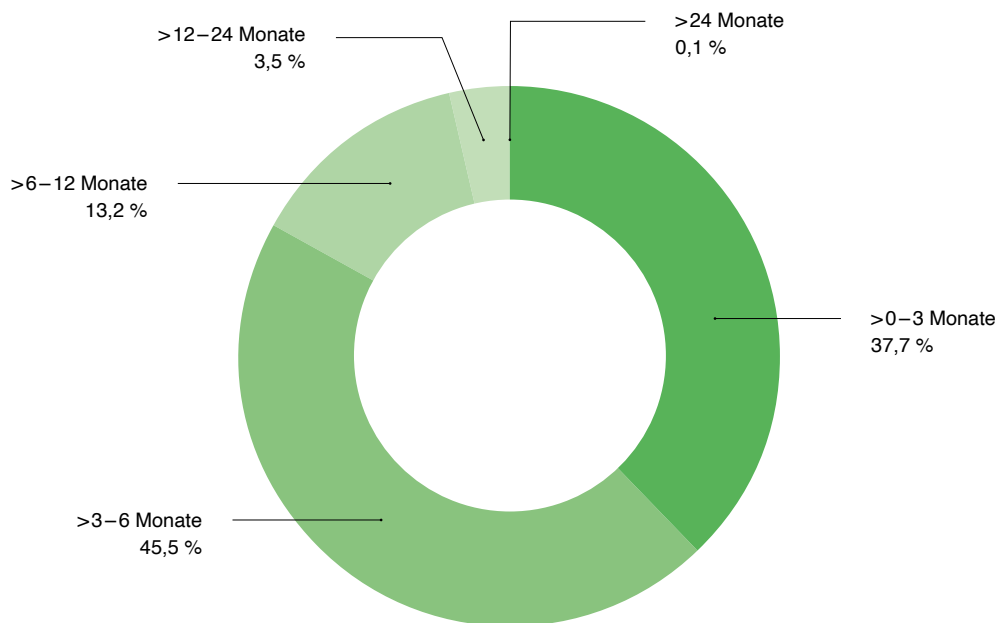
	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung materielle	
					gänzliche	teilweise
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	17	3	3	6	3	2
Bau-/Niveau- und weitere Linien	2	0	0	2	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	8	0	2	1	1	4
Natur-/Heimatschutz	59	5	22	9	13	10
Baupolizei	765	35	392	165	72	101
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	23	4	6	7	2	4
Gewässerschutz	23	3	5	11	1	3
Strassenrecht	12	4	1	4	1	2
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	0	0	1	0
Gebäudeversicherung	8	1	1	5	1	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	21	3	5	7	3	3
<b>Total</b>	<b>939</b>	<b>58</b>	<b>437</b>	<b>217</b>	<b>98</b>	<b>129</b>



### Verfahrensdauer der erledigten Geschäfte

Über die Dauer des Verfahrens vom Eingang des Rechtsmittels bis zum Entscheid gibt folgende Tabelle Aufschluss:

	Anzahl	0-3 Monate	>3-6 Monate	>6-12 Monate	>12-24 Monate	>24 Monate
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	17	5	8	4	0	0
Bau-/Niveau- und weitere Linien	2	0	2	0	0	0
Quartierplan, Grenzberreinigung	8	1	3	4	0	0
Natur-/Heimatschutz	59	16	31	6	6	0
Baupolizei	765	306	340	94	24	1
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	23	5	15	3	0	0
Gewässerschutz	23	10	11	2	0	0
Strassenrecht	12	3	5	4	0	0
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	0	1	0	0
Gebäudeversicherung	8	2	5	0	1	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	21	6	7	6	2	0
<b>Total</b>	<b>939</b>	<b>354</b>	<b>427</b>	<b>124</b>	<b>33</b>	<b>1</b>



# Hängige Geschäfte

Am 31. Dezember 2022 waren folgende überjährige Geschäfte anhängig:

	Länger als 1 Jahr	Länger als 2 Jahre
<b>Total aus allen Rechtsgebieten</b>	<b>211</b>	<b>81</b>
Davon sistiert	177	74

**Verwaltungsgericht  
des Kantons Zürich**

Postfach  
8090 Zürich

[www.vgrzh.ch](http://www.vgrzh.ch)