

Verwaltungsgericht des Kantons Zürich

www.vgrzh.ch

Rechenschaftsbericht
an den Kantonsrat

2018

Achtundfünfzigster Rechenschaftsbericht des Verwaltungsgerichts

Das Verwaltungsgericht an den Kantonsrat

Gemäss § 35 Abs. 2 des Verwaltungsrechtspflegegesetzes vom 24. Mai 1959, § 116 Abs. 2 des Steuergesetzes vom 8. Juni 1997 und § 336 Abs. 2 des Planungs- und Baugesetzes vom 7. September 1975 berichten wir Ihnen über die Tätigkeit des Verwaltungsgerichts und der unter seiner Aufsicht stehenden Behörden und Angestellten im Jahr 2018. Beigefügt sind die dem Bericht zugrunde liegenden Statistiken sowie die übrigen Verzeichnisse.

Zürich, 27. März 2019

Im Namen des Verwaltungsgerichts

Der Präsident:

Dr. iur. Rudolf Bodmer

Die Generalsekretärin:

lic. iur. Lucia Eigensatz

Inhaltsverzeichnis	Seite
Das Wichtigste in Kürze	5–7
Verwaltungsgericht	8–32
1. Bericht	8–16
1.1 Wahlen/Anstellungen/Austritte	8
1.2 Bestand/Zusammensetzung	9
1.3 Zuständigkeitsbereiche	12
1.4 Geschäftsgang	14
1.5 Anfechtung vor Bundesgericht	16
1.6 Finanzielle Entwicklung	16
1.7 Aufsicht über die unteren Instanzen	16
2. Statistiken	17–28
2.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsmittelarten	17
2.2 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	18–20
2.3 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	21–23
2.4 Verfahrensdauer	24
2.4.1 Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	24–26
2.4.2 Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	27
2.5 Anfechtung vor Bundesgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	28
3. Grafische Darstellungen	29–32
3.1 Eingänge nach Rechtsmittelarten	29
3.2 Eingänge nach Rechtsgebieten	29
3.3 Erledigungsart	30
3.4 Verfahrensdauer	30
3.5 Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	31
3.6 Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	32
Baurekursgericht	33–45
1. Bericht	33–37
1.1 Wahlen/Anstellungen/Austritte	33
1.2 Bestand/Zusammensetzung	33
1.3 Zuständigkeitsbereiche	36
1.4 Geschäftsgang	36
1.5 Anfechtung vor Verwaltungsgericht	37
1.6 Finanzielle Entwicklung	37
2. Statistiken	38–41
2.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	38
2.2 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	39
2.3 Verfahrensdauer	40
2.3.1 Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	40
2.3.2 Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	40
2.4 Anfechtung vor Verwaltungsgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	41

3.	Grafische Darstellungen	42–44
3.1	Eingänge nach Rechtsgebieten	42
3.2	Erledigungsart	42
3.3	Verfahrensdauer	43
3.4	Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	43
3.5	Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	44
Steuerrekursgericht		45–55
1.	Bericht	45–48
1.1	Wahlen/Anstellungen/Austritte	45
1.2	Bestand/Zusammensetzung	45
1.3	Zuständigkeitsbereiche	47
1.4	Geschäftsgang	47
1.5	Anfechtung vor Verwaltungsgericht	48
1.6	Finanzielle Entwicklung	48
2.	Statistiken	49–52
2.1	Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten	49
2.2	Geschäftsübersicht nach Erledigungsart	50
2.3	Verfahrensdauer	51
2.3.1	Erledigte Geschäfte (0–3, >3–6, >6–12, >12–24 und >24 Monate)	51
2.3.2	Hängige Geschäfte (länger als 1 Jahr, länger als 2 Jahre)	52
2.4	Anfechtung vor Verwaltungsgericht (tabellarische Übersicht über die letzten 5 Jahre)	52
3.	Grafische Darstellungen	53–55
3.1	Eingänge nach Rechtsgebieten	53
3.2	Erledigungsart	53
3.3	Verfahrensdauer	54
3.4	Übersicht über Eingänge/Erledigungen/Pendenzen der letzten 10 Jahre	54
3.5	Übersicht über die Fallkosten der letzten 10 Jahre	55
Schätzungskommissionen		56–57
1.	Bericht	56
1.1	Wahlen/Anstellungen/Austritte	56
1.2	Bestand/Zusammensetzung	56
2.	Statistiken über Art und Umfang der Tätigkeit	57

Das Wichtigste in Kürze

[....]

2. Geschäftsgang des Baurekursgerichts

Das Baurekursgericht kann auf ein erfolgreiches Geschäftsjahr zurückblicken.

Die Anzahl der neu eingegangenen Rekurse sank im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr minimal von 807 auf 790. Die Erledigungen konnten von 742 Verfahren im Vorjahr auf deren 795 gesteigert werden. Die Pendenzen reduzierten sich per Ende Jahr auf einen Stand von 559 Geschäften (Vorjahr: 564). Die durchschnittliche Verfahrensdauer (unter Berücksichtigung der Sistierungszeiten) belief sich im Berichtsjahr auf 3,6 Monate (Vorjahr: 3,2 Monate). Innert der gesetzlichen Ordnungsfrist von 6 Monaten (§ 339a PBG) wurden 89 % der Verfahren erledigt (Vorjahr: 94 %).

Bei einem Aufwand von 5,29 Mio. (Vorjahr: 5,65 Mio.) Franken und einem Ertrag von 1,76 Mio. (Vorjahr: 1,72 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,53 Mio. (Vorjahr: 3,92 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von Fr. 4'450.- (Vorjahr: Fr. 5'290.-) führte.

Jürg Trachsel trat als Baurichter und Vizepräsident der 1. Abteilung per 31. August 2018 zurück, nachdem er vom Kantonsrat zum Ombudsmann des Kantons Zürich gewählt worden war. Zum neuen Vizepräsidenten der 1. Abteilung wurde mit Plenarbeschluss des Baurekursgerichts vom 5. September 2018 Baurichter Claude Reinhardt gewählt.

Im juristischen Sekretariat waren im Berichtsjahr zwei Abgänge sowie eine Neuanstellung zu verzeichnen. Im Verwaltungssekretariat erfolgte jeweils ein Aus- und ein Eintritt.

Mit Beschluss vom 6. Februar 2018 genehmigte die Verwaltungskommission des Verwaltungsgerichts die Kreditabrechnung für den Umbau der im Januar 2017 bezogenen neuen Büroräumlichkeiten des Baurekursgerichts im Handelshof. Die im Jahr 2016 genehmigten Projektierungs- und Baukredite wurden um insgesamt Fr. 273'000.- unterschritten.

Auf der Website des Baurekursgerichts (www.baurekursgericht-zh.ch) stehen der Öffentlichkeit neben allgemeinen Informationen aktuelle Entscheide und eine Entscheiddatenbank mit Urteilen ab 1990 zur Einsicht offen.

[....] S. 7 – 32

Baurekursgericht

1. Bericht

1.1. Wahlen/Anstellungen/Austritte

Am 1. Januar 2018 trat Baurichter Roland Fraefel sein Amt in der 3. Abteilung an. Jürg Trachsel erklärte seinen Rücktritt als Baurichter und Vizepräsident der 1. Abteilung per 31. August 2018. Die Nachfolge ist noch offen.

Im juristischen Sekretariat waren im Berichtsjahr folgende Austritte zu verzeichnen:

Proamer André, lic. iur.	per 30. Juni 2018
Frey Anna, MLaw	per 31. Dezember 2018

Neu trat ein:

Thiébaud Alain, Dr. iur.	per 1. Januar 2018
--------------------------	--------------------

Im Verwaltungssekretariat war im Berichtsjahr folgender Austritt zu verzeichnen:

Zehnder Jil	per 31. Januar 2018
-------------	---------------------

Neu trat ein:

Kaplan Cansel	per 15. Januar 2018
---------------	---------------------

1.2 Bestand/Zusammensetzung

Das Baurekursgericht konstituierte sich am 5. Juli 2017 für die Amtsdauer 2017–2023. Mit Plenarbeschluss vom 5. September 2018 wurde Baurichter Claude Reinhardt zum Vizepräsidenten der 1. Abteilung gewählt, nachdem Jürg Trachsel vom Kantonsrat zum kantonalen Ombudsmann gewählt worden war und seinen Rücktritt als Baurichter per 31. August 2018 erklärt hatte.

Aufgrund dieser Plenarbeschlüsse sowie weiterer Beschlüsse über die personelle Zuordnung der Kanzlei setzte sich das Baurekursgericht am 31. Dezember 2018 wie folgt zusammen:

Gerichtspräsident

Müller Felix

Gerichtsvizepräsident

Dr. Philipp Reto

1. Abteilung

Abteilungspräsident: Linsi Walter, dipl. Bauingenieur HTL/STV, Pfäffikon
Abteilungsvicepräsident: Reinhardt Claude, dipl. Architekt ETH/SIA, Erlenbach
Baurichter/in: Bosshard Beatrice, dipl. Landschaftsarchitektin HTL,
Winterthur
vakant

Abteilungssekretariat: Kaplan Cansel
Sgier Claudia

2. Abteilung

Abteilungspräsident: Rütimann Peter, lic. iur., Rechtsanwalt/Mediator, Winterthur
Abteilungsvicepräsident: Bergmann Adrian, dipl. Bautechniker TS/Unternehmer, Meilen
Baurichter/in: Terzi Stefano, dipl. Architekt ETH/SIA, Winterthur
Ziegler Sabine, Geschäftsleiterin, dipl. Natw. ETH, Mediatorin,
Zürich

Abteilungssekretariat: Bartholet Karin
Gerig Claudia

3. Abteilung

Abteilungspräsident: Müller Felix, dipl. Architekt ETH/SIA, Winterthur
Abteilungsvicepräsident: Plüss Kaspar, Dr. iur., Dozent ZHAW, Zürich
Baurichter/in: Farner Martin, Landschaftsarchitekt HTL, Guntalingen
Fraefel Roland, dipl. Architekt FH/SIA, Uster

Abteilungssekretariat: Imboden Rita

4. Abteilung

Abteilungspräsident: Philipp Reto, Dr. sc. nat., dipl. Geologe ETH/SIA, Winterthur
Abteilungsvicepräsident: Hany Urs, dipl. Bauingenieur HTL/SIA, Niederhasli
Baurichter/in: Seiler Alexander, lic. iur., Rechtsanwalt, dipl. Bauingenieur
ETH, Bachenbülach
Madianos Andreas, Bsc FHO in Raumplanung, Winterthur

Abteilungssekretariat: Bachmann Melinda
Schumacher Siro

Ersatzmitglieder

Berger Antoine, dipl. Ing. FH Landschaftsarchitektur, Kilchberg
Brogle Ivo, dipl. Bauführer/Bauleiter, Illnau
Brunner Ulrich, dipl. Bauing. ETH/SIA, MBA INSEAD, Erlenbach
Büchi-Vögeli Ruth, dipl. Ing.-Agr. ETH, Bäuerin, Elgg*
Dittli Daniel, dipl. Architekt ETH/SIA, Zürich
Kessler Arcon Frank, dipl. Forsting. ETH, Zürich*
Kisker Gabriele, dipl. Architektin ETH, Zürich
Meier Peter K., eidg. dipl. Immobilientreuhänder, dipl. Bauführer SBA TS, Lindau
Patt Marlen, dipl. Architektin ETH/SIA, lic. iur., Uster
Räuftlin Ursula, dipl. Kulturing. ETH/SIA, Uster
Savary Kosmas, dipl. Ing. ETH, Zürich*
Schlatter Kurt, eidg. dipl. Immobilientreuhänder, Rümlang

* Fachleute der Land- und Forstwirtschaft

Gerichtskanzlei

Kanzleichefin: Hemerka Bonetti Martina, lic. iur.
1. Kanzleichefin-Stv.: Suter-Pfannes Christine, lic. iur.
2. Kanzleichefin-Stv.: Mahler Andreas, lic. iur.

Gerichtsschreiber/innen: Blaser Roland, lic. iur.
Durisch Robert, lic. iur.
Forster Christoph, lic. iur.
Frey Anna, MLaw (bis 31.12.2018)
Greco Gianfranco, lic. iur., LL.M.
Herzig-Herren Nicole, lic. iur.
Kälin Lisa, lic. iur.
Kuhn Andrea, lic. iur.
Liebherr Viviane, MLaw
Marioni-Quadranti Elena, lic. iur.
Rüschi Karin, lic. iur.
Schweikert Daniel, lic. iur.
Thiébaud Alain, Dr. iur.
Vonlanthen Fabian, lic. iur.

Rechnungssekretär: Zemp Näff Andreas
Rechnungssekretär-Stv.: Schmied-Florin Katrin
Verwaltungssekretärin: Traber Monika
Ausfertigung/Weiterzüge: Morgenthaler Angelika
Sgier Claudia
Lernende: Dittli Sabrina

1.3 Zuständigkeitsbereiche

Bezüglich der Verteilung der Geschäfte auf die einzelnen Abteilungen konstituierte sich das Baurekursgericht am 5. Juli 2017 für die erste Hälfte der Amtsdauer 2017–2023 wie folgt:

1. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Zürich und Dietikon; örtliche Zuständigkeit.
Geschäfte betreffend Grunderwerb durch Personen im Ausland (§ 4 lit. c des Einführungsgesetzes zum Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland); sachliche Zuständigkeit.

2. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Affoltern, Horgen und Meilen (Gemeinden Zollikon, Küsnacht, Zumikon, Erlenbach, Herrliberg, Meilen und Uetikon am See); örtliche Zuständigkeit.

3. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Uster, Pfäffikon, Hinwil und Meilen (Gemeinden Männedorf, Stäfa, Oetwil am See und Hombrechtikon); örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend landwirtschaftliche Streitigkeiten gemäss Landwirtschaftsgesetz (§ 70 Abs. 3 des Landwirtschaftsgesetzes); sachliche Zuständigkeit.

4. Abteilung

Geschäfte betreffend die Bezirke Dielsdorf, Bülach, Andelfingen und Winterthur; örtliche Zuständigkeit. Geschäfte betreffend Anordnungen der Gebäudeversicherung Kanton Zürich (§ 76 des Gesetzes über die Gebäudeversicherung) und betreffend Anordnungen im Feuerwehrewesen (§ 37 Abs. 2 des Gesetzes über die Feuerpolizei und das Feuerwehrewesen); sachliche Zuständigkeit.

1.4 Geschäftsgang

Die Präsidentenkonferenz traf sich am 17. Januar 2018 zu einer Sitzung, an welcher vorab der Rechenschaftsbericht 2017 verabschiedet wurde.

Die vier Abteilungen führten im Berichtsjahr insgesamt 281 Augenscheine durch (172 Abteilungs- und 109 Referentenaugenscheine) und behandelten in 98 Sitzungen 838 Geschäfte (inkl. Fallbesprechungen). Die Erledigungen konnten im Berichtsjahr von 742 auf 795 Verfahren gesteigert werden. Die Art der Erledigung und deren Verteilung auf die verschiedenen Sachgebiete sind aus den nachfolgenden Statistiken ersichtlich. Mit Bezug auf die Verfahrensabschreibungen (Rückzug oder Gegenstandslosigkeit) ist zu bemerken, dass ein

grosser Teil auf intensive Bemühungen des Baurekursgerichts zur Förderung einer gütlichen Lösung zurückzuführen ist.

Die Rekurseingänge sanken gegenüber dem Vorjahr leicht. Es war ein Total von 790 Eingängen (Vorjahr: 807) zu verzeichnen, wobei 76,3 % dem Rechtsgebiet Baupolizei-, Umweltschutzrecht und baurechtliches Verfahren (Baubewilligungen bzw. Bauverweigerungen) zugeordnet wurden. Landwirtschaftliche Streitigkeiten nach dem Landwirtschaftsgesetz, für welche das Baurekursgericht seit dem 1. Januar 2012 zuständig ist, wurden auch im siebten Jahr noch nicht an das Gericht herangetragen.

Die durchschnittliche Verfahrensdauer betrug 3,6 Monate (Vorjahr: 3,2 Monate). Die leichte Erhöhung der Verfahrensdauer ist insbesondere auf die zeitintensive Bearbeitung der Rekurse betreffend die Teilrevision der BZO der Stadt Zürich zurückzuführen. 89 % der Fälle konnten innerhalb von 6 Monaten erledigt werden. Innert 8 Monaten wurden 94 %, innert 10 Monaten 96 % der Fälle abgeschlossen. Per Ende des Berichtsjahrs waren 559 Fälle pendent (Vorjahr: 564). Davon waren 324 vorwiegend wegen Vergleichsverhandlungen zwischen den Parteien oder wegen Projektanpassungen durch die Bauherrschaften sistiert (Vorjahr: 325). In den übrigen Fällen lief der Schriftenwechsel oder waren die Geschäfte in urteilsvorbereitender Bearbeitung.

1.5 Anfechtung vor Verwaltungsgericht

129 im Berichtsjahr ergangene Entscheide des Baurekursgerichts wurden an das Verwaltungsgericht weitergezogen (Vorjahr: 96). Bei den 91 Erledigungen von das Baurekursgericht betreffenden Beschwerden durch das Verwaltungsgericht resultierten 4 Gutheissungen, 8 teilweise Gutheissungen und 12 Rückweisungen. 55 Beschwerden wurden abgewiesen und deren 12 formell erledigt (Abschreibung, Nichteintreten).

1.6 Finanzielle Entwicklung

Bei einem Aufwand von 5,29 Mio. (Vorjahr: 5,65 Mio.) Franken und einem Ertrag von 1,76 Mio. (Vorjahr: 1,72 Mio.) Franken ergab sich ein Negativsaldo von 3,53 Mio. (Vorjahr: 3,92 Mio.) Franken, was zu Fallkosten von Fr. 4'450.- (Vorjahr: Fr. 5'290.-) führte.

Eine ausführliche Kommentierung der finanziellen Situation findet sich im "Geschäftsbericht und Rechnung 2018" des Regierungsrats (Rechtspflege, Buchungskreis 9065).

Mit Beschluss vom 6. Februar 2018 genehmigte die Verwaltungskommission des Verwaltungsgerichts die Kreditabrechnung für den Umbau der im Januar 2017 bezogenen neuen Büroräumlichkeiten des Baurekursgerichts im Handelshof. Die im Jahr 2016 genehmigten Projektierungs- und Baukredite wurden um insgesamt Fr. 273'000.- unterschritten.

2. Statistiken

2.1 Geschäftsübersicht nach Rechtsgebieten

	Übertrag vom Vorjahr 2017	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	42	16	58	42	16
Bau-/Niveau- und weitere Linien	7	0	7	3	4
Quartierplan, Grenzberei- nigung	9	16	25	16	9
Natur-/Heimatschutz	57	58	115	59	56
Baupolizei	389	603	992	591	401
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	32	31	63	30	33
Gewässerschutz	9	25	34	18	16
Strassenrecht	2	17	19	9	10
UVP-pflichtige Vorhaben	1	1	2	1	1
Gebäudeversicherung	5	9	14	9	5
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0
Verschiedenes	11	14	25	17	8
Total	564	790	1354	795	559

Grafische Darstellung siehe Seite 42.

2.2 Geschäftsübersicht nach Erledigungsart

	Anzahl	Nichteintreten	Rückzug oder Gegenstandslosigkeit	Abweisung	Gutheissung	
					gänzliche	teilweise
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	42	5	7	19	9	2
Bau-/Niveau- und weitere Linien	3	0	2	1	0	0
Quartierplan, Grenzbereinigung	16	1	2	7	4	2
Natur-/Heimatschutz	59	5	15	21	5	13
Baupolizei	591	26	368	107	48	42
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	30	0	15	5	3	7
Gewässerschutz	18	4	8	2	1	3
Strassenrecht	9	2	2	3	2	0
UVP-pflichtige Vorhaben	1	0	1	0	0	0
Gebäudeversicherung	9	1	2	4	1	1
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	17	3	6	5	2	1
Total	795	47	428	174	75	71

Grafische Darstellung siehe Seite 42.

2.3 Verfahrensdauer

2.3.1 Erledigte Geschäfte

Über die Dauer des Verfahrens vom Eingang des Rechtsmittels bis zum Entscheid gibt folgende Tabelle Aufschluss:

	Anzahl	0–3 Monate	>3–6 Monate	>6–12 Monate	>12–24 Monate	>24 Monate
Bau- und Zonenordnung, Erschliessungsplan	42	4	15	23	0	0
Bau- und Niveaulinien	3	2	1	0	0	0
Quartierplan	16	2	10	2	2	0
Natur- und Heimatschutz	59	13	32	14	0	0
Baupolizei	591	274	276	40	1	0
Vorhaben ausserhalb Bauzonen	30	8	21	1	0	0
Gewässerschutz	18	12	4	2	0	0
Strassenrecht	9	5	4	0	0	0
UVP-pflichtige Vorhaben	1	1	0	2	0	0
Gebäudeversicherung	9	2	7	0	0	0
Landwirtschaftsgesetz	0	0	0	0	0	0
Verschiedenes	17	7	10	0	0	0
Total	795	330	380	82	3	0

Grafische Darstellung siehe auf Seite 43.

2.3.2 Hängige Geschäfte

Am 31. Dezember 2018 waren folgende überjährige Geschäfte anhängig:

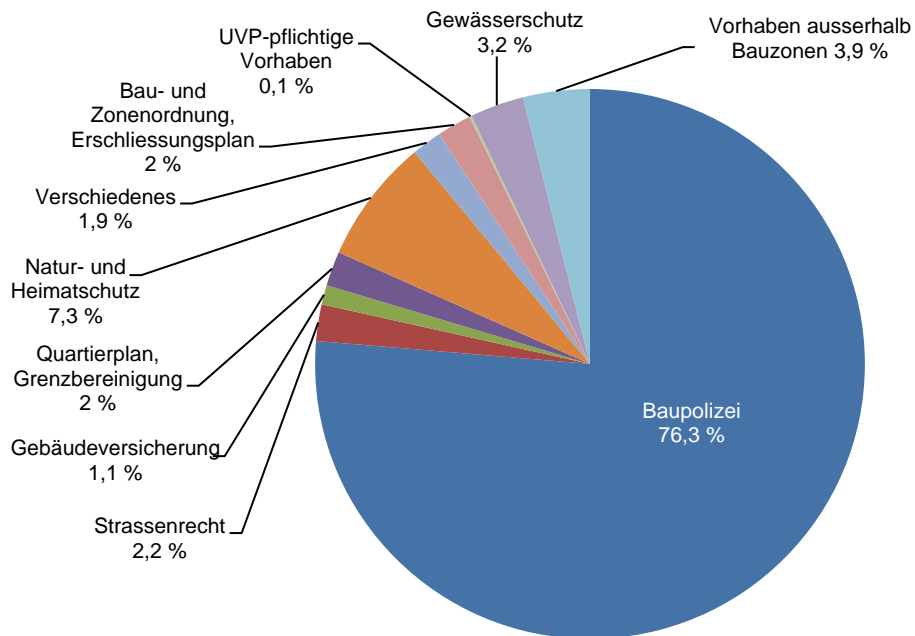
	länger als 1 Jahr	länger als 2 Jahre
Total aus allen Rechtsgebieten	136	57
Davon sistiert	125	52

2.4 Anfechtung vor Verwaltungsgericht (Stand: 27.03.2019)

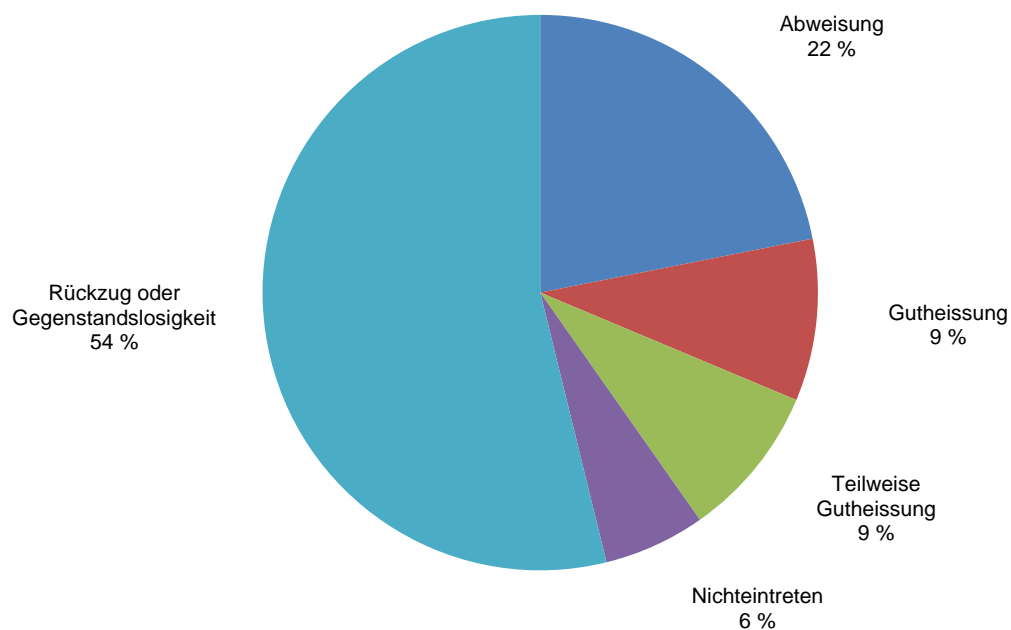
Erledigung durch das Baurekursgericht	Anzahl Weiterzüge	Anzahl Erledigungen durch das Verwaltungsgericht (Diese Statistik wird jährlich nachgeführt.)						
		Rückzug/Gegenstandslosigkeit	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	Rückweisung	Pendent
2014	92	14	2	48	9	11	8	0
2015	105	13	2	57	7	12	13	1
2016	113	8	1	74	6	11	8	5
2017	96	7	2	50	9	10	6	12
2018	129	4	2	31	2	1	7	82

3. Grafische Darstellungen des Baurekursgerichts

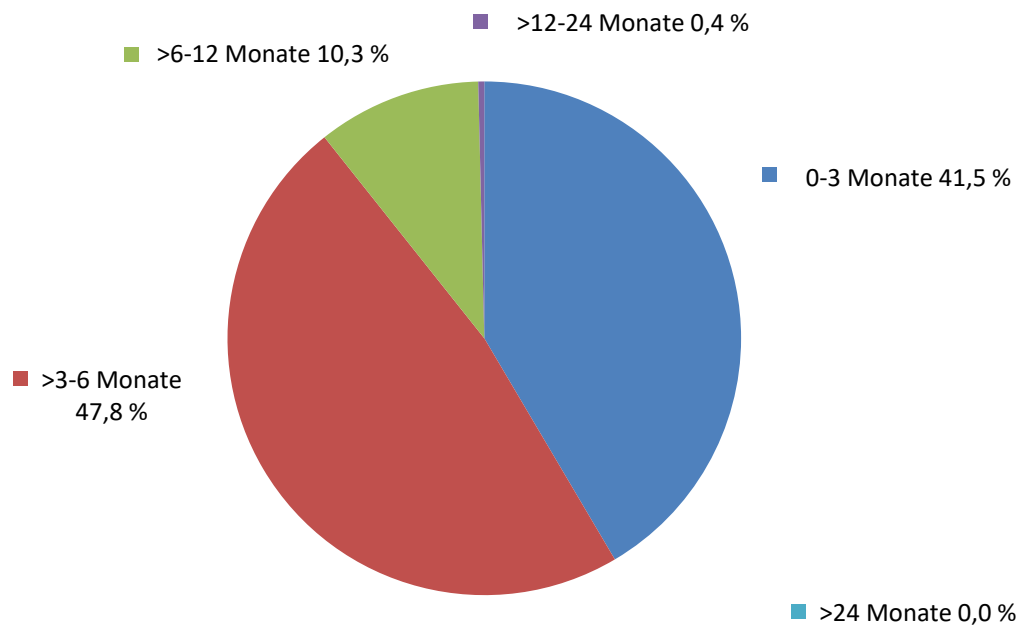
3.1 Eingänge nach Rechtsgebieten



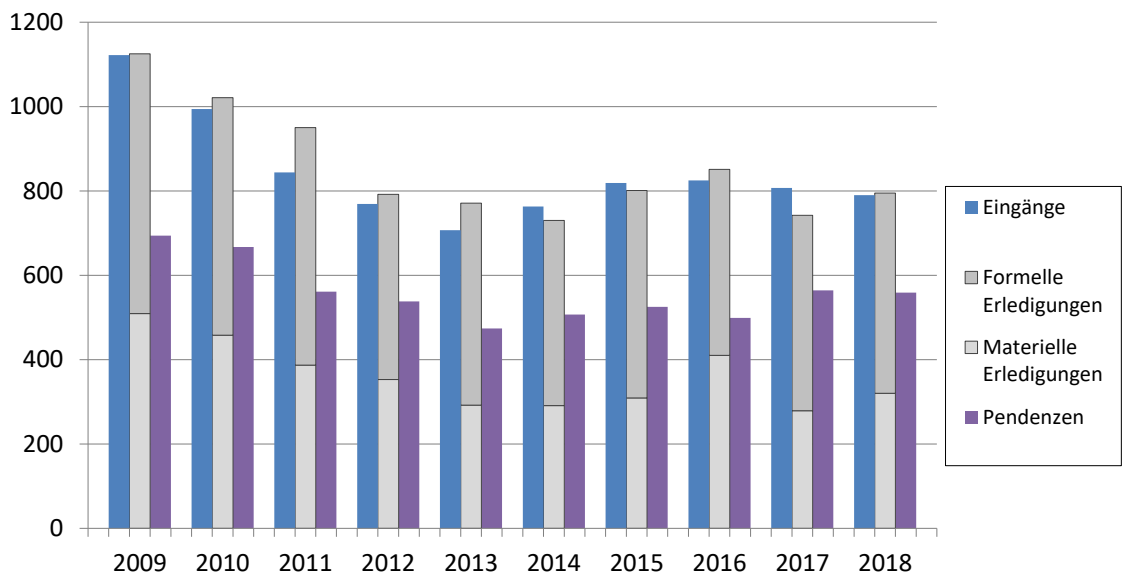
3.2 Erledigungsart



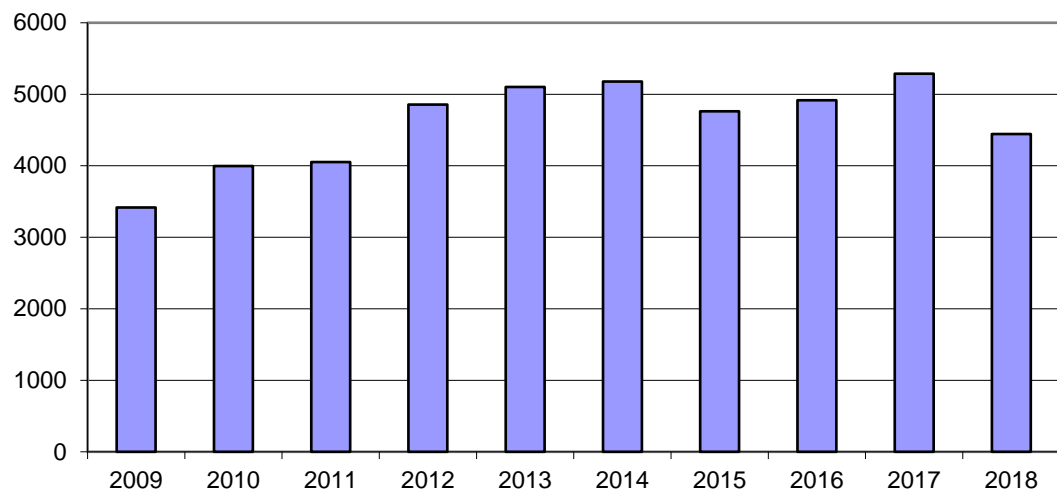
3.3 Verfahrensdauer



3.4 Eingänge/Erledigungen/Pendenzen



3.5 Fallkosten



[...]